



## Detaljregulering Engemoen grustak - 1. gangsbehandling

Utvalg	Utvalgssaksnr.	Møtedato
Hovedutvalg for forvaltning og teknisk drift	2020/52	09.09.2020

### Vedlegg:

- 1 Planbestemmelser 19.08.20
- 2 Planbeskrivelse 11.06.20
- 3 Reguleringsplankart 10.03.20
- 4 Støyrapport 25.02.20
- 5 Vegetasjonskartlegging 24.10.2019
- 6 Rapport fra arkeologisk registrering 23.11.18

Andre relevante saksdokumenter:

### Rådmannens innstilling:

Trysil kommune godkjenner i henhold til plan- og bygningsloven §12-3, ved 1. gangs behandling å legge forslag til detaljreguleringsplan for Engemoen grustak ut til offentlig ettersyn, med følgende dokumenter:

- Reguleringsbestemmelser datert 19.08.20
- Planbeskrivelse med konsekvensutredning og ROS-analyse datert 11.06.20
- Reguleringsplankart datert 10.03.20
- Støyrapport datert 25.02.20
- Vegetasjonskartlegging datert 24.10.19
- Rapport fra arkeologisk datert registrering

### Hovedutvalg for forvaltning og teknisk drifts behandling i møte 09.09.2020:

Votering: Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

### Vedtak i hovedutvalg for forvaltning og teknisk drift 09.09.2020:

Trysil kommune godkjenner i henhold til plan- og bygningsloven §12-3 ved 1. gangs behandling å legge forslag til detaljreguleringsplan for Engemoen grustak ut til offentlig ettersyn, med følgende dokumenter:

- Reguleringsbestemmelser datert 19.08.2020
- Planbeskrivelse med konsekvensutredning og ROS-analyse datert 11.06.2020
- Reguleringsplankart datert 10.03.2020
- Støyrapport datert 25.02.2020

- Vegetasjonskartlegging datert 24.10.2019
- Rapport fra arkeologisk datert registrering

## **Bakgrunn**

Arkitektbua AS har på vegne av forslagstiller og grunneier Bjørn Baastad fremmet et forslag til ny detaljregulering for Engemoen masseuttak.

Hensikten med planen er å legge til rette for utvidelse av Engemoen masseuttak, samt å få tilgang på nærliggende fjellmasser som vil gjøre produksjonen mer komplett mht. å kunne levere de fleste typer masser som markedet etterspør.

Masseuttaket ligger på østsiden av Trysilelva og langs rv. 26 (Elvdalsevegen), ca. 10 km nord for plassen og ca. 6 km sør for Nybergsund. Dagens planområde ligger på eiendommen Engemoen med gbnr. 21/13-14 og omfatter i alt 64,1 daa. Foreslått utvidelse vil være på 129,4 daa og vil tilsvare et nytt totalt areal på 193,5 daa. Av dette arealet vil nytt uttaksområde (eksisterende uttaksområde 47,3 daa og utvidelse 102,9 daa) utgjøre ca. 150,2 daa. Resterende arealer er foreslått regulert til vegetasjonsskjerm, privat veg, frisiktsone og kontor/industri.

Foreløpige prognoser (basert på tidligere driftsår) tilsier at nytt stipulert uttak vil bli på ca. 75 000 m<sup>3</sup> med steinrik morene og fjellmasser per år, og med en total massereserve på 1,5 millioner m<sup>3</sup>. Dette tilsvarer en drift og tidshorisont på ca. 20 år.

I tillegg til uttak av masser er det et ønske om muligheter for mellomlagring av betong og asfalt, knusing/gjenbruk av masser som skal til eget mottak. Dette vil imidlertid måtte godkjennes av Fylkesmannen etter forurensningsregelverket. Det ønskes også mottak av humusmasser for landskapspleie i forbindelse med istandsetting av ferdiguttatte områder.

Det opplyses om at sentrale deler av Trysil kommune vil være hovedmarkedet for masseuttaket. Søker argumenterer også med at tiltaket vil ha positivt innvirkning på interne/eksterne konkurranseforhold for Trysil og Elverum.

## **Gjeldende reguleringsplaner**

Området omfattes av *Reguleringsplan for Engemoen massetak*, datert 28.08.2003.

## **Krav om konsekvensutredning**

Trysil kommune har vurdert det dit hen at planforslaget utløser krav til konsekvensutredning i henhold til §§ 8 og 10 i KU-forskriften. Det er i denne forbindelse stilt krav om planbeskrivelse med konsekvensutredning etter pbl. § 4-2, samt krav om samfunnsikkerhet og risiko- og sårbarhets analyse.

## **Innkommende innspill til oppstartsvarselet**

Oppstartsmøte ble avholdt 27.02.2019 og oppstart av reguleringsplanarbeider ble varslet i Østlendingen 31.10.2019, samt at aktuelle grunneiere og interessenter ble tilskrevet. I tillegg ble kunngjøring og aktuelle dokumenter lagt ut på Trysil kommune og Arkitektbua AS sine hjemmesider. Fristen for innspill ble satt til 15.12.2019 og ved fristens utløp hadde det kommet inn følgende merknader/kommentarer:

- Norges vassdrag og energidirektorat (NVE), datert 15.11.19
- Fylkesmannen i Innlandet (FM), datert 03.12.19
- Direktoratet for mineralforvaltning (DMF), datert 05.12.19
- Fylkeskommunen i Innlandet (FK), datert 12.12.19
- Halvor Sætre, nærmeste nabo, datert 12.12.19

- Felles innspill fra naboer, datert 13.12.19
- Mattilsynet, datert 16.12.19
- Mari Heggberget, datert 17.12.19
- Eidsiva Nett (EN), datert 18.12.19
- Statens Vegvesen (SV), datert 18.12.19

Med bakgrunn i antallet innkomne uttalelser, blir ikke disse gjengitt her. Disse finnes imidlertid oppsummert og kommentert i den vedlagte planbeskrivelsen.

## **Vurdering**

### Arealbruk

Det pågår allerede uttak av puk, grus og fyllmasser i området og masseuttaket har vært i drift i mange år. Dagens masseuttak omfattes av *Reguleringsplan for Engemoen massetak (28.03.2003)*, og området er i tråd med kommuneplanens arealdel 2014-2025. Dagens reguleringsbestemmelser setter få eller ingen restriksjoner for tillatt uttak per år og driftstider. Det er imidlertid satt en begrensning til at uttaket kan skje ned til kote +351 innenfor godkjent uttaksområde. Videre henvises det til at massene skal tas ut i 3 etapper, og at drifta skal avklares videre gjennom en driftsplan som skal godkjennes av Bergvesenet. Reguleringsplanen setter forøvrig krav til at virksomheten må til enhver tid ligge innenfor de retningslinjer som er fastsatt av Statens forurensningstilsyn.

Når det gjelder planlagt utvidelse, så er denne tenkt i østlig retning for å få tilgang på mer steinrike masser. Gjenstående uttaksområde består i all hovedsak av breelavsetning og inneholder mye sand som tiltakshaver pr. i dag ikke har avsetning på. Det er på slik vis et ønske om å videreføre drifta gjennom en utvidelse av uttaksområdet. De områder som er brukt til uttak av masser/lagring av masser skal etter planen settes i stand fortløpende og tilbakeføres til landbruksformål/skogbruk. I kommuneplanens arealdel 2014-2025 er foreslåtte område for utvidelse av Engemoen angitt som LNF-område. Tiltaket er derfor ikke i tråd med kommuneplanens arealdel og utløser krav til konsekvensutredning.

Det bemerkes at administrasjonen i utgangspunktet er positive til at forespeilet regulering legger til rette for en optimal ressursutnyttelse i et eksisterende grustak. Man ser imidlertid for seg at det kan bli behov for ytterligere spesifiseringer av planbestemmelser og planlagt drift på bakgrunn av innkommende uttalelser ved offentlig høring.

Det er i forbindelse med foreslåtte utvidelse gjort noen justeringer i planområdet, i forhold til de dokumentene som ble vedlagt oppstartsvarselet. Tiltakshaver har valgt å foreta en mindre justering av planens avgrensning i sør-østre del hvor det er inkludert et område for kontor/industri, trafo og ytterligere vegetasjonsskjerm (se vedlagt plankart). Deler av eksisterende massetak er også omgjort til vegetasjonsskjerm for sikre en mer sammenhengende skjerming mot rv. 26.

### Adkomst- og trafikkløsning

Dagens avkjøring fra planområdet skjer direkte ut på rv. 26 (Elvdalsvegen), og er ønsket videreført i ny plan. Sikten i avkjørselen er foreløpig utfordrende i nordlig retning, og man har på bakgrunn av innkommende merknad fra Statens vegvesen, datert 18.12.19, valgt å stille krav om frisiktzone i dette området. Frisiktsonen er innlemmet som en hensynssone i plankartet og som et rekkefølgekrav i planbestemmelsen, og skal opparbeides i henhold til standard gitt i Statens vegvesen sin håndbok N100.

Tungtrafikken fra massetaket vil kunne medføre utfordringer ved at de drar løsmasser, grus etc. ut i riksvegen i avkjøringspunktet. Dette vil kunne medføre en trafikkmessig uheldig

situasjon for den øvrige trafikken på riksvegen. For å løse dette så er det innlemmet et rekkefølgekrav i planbestemmelsene, om at det skal opparbeides minimum 20 meter med fast dekke på adkomstvegen inn i planområdet.

### Naturverdier

Engemoen grustak ble tatt inn i kommuneplanens arealdel før Naturmangfoldloven trådte i kraft. Det betyr at vurderingene som ble gjort rundt naturmangfold og –verdier i området ikke nødvendigvis er i tråd med dagens krav. Viltet foreligger det en del eksisterende kunnskap om og det er også gjort søk i relevante baser som tilsier at disse artene ikke vi bli vesentlig berørt av tiltaket.

Kommunen har imidlertid i forbindelse med sitt krav om konsekvensutredning bedt om at det skal gjøres ytterligere undersøkelser i planområdet, og da først og fremst knyttet til flora og naturtyper. Biolog Jon Bekken har med bakgrunn i dette befart området den 19. oktober. 2019 og utarbeidet en rapport fra sin kartlegging i området (se vedlagt rapport). Rapporten konkluderer i korte trekk med at området er dominert av vanlige skogtyper som eks. gran og furu, og at det er påvist 63 karplanter – hvor ingen av dem er spesielt sjeldne eller står oppført på artsdatabankens rødliste.

Utover dette er det også blitt gjort en vurdering av naturmangfoldlovens §§ 8 – 12 (som også finnes i vedlagt planbeskrivelse).

### Forurensning

Tiltaket vil generere både støy og støv til omgivelsene.

Masseuttaket ligger i tilknytning til grenda Engemoen. Grenda har ca. 16 boliger og 2 hytter, og hvor avstanden til den nærmeste bebyggelsen ligger innenfor en radius på ca. 500m av planområdet. Naboer har i forbindelse med eksisterende- og ny planlagt drift innsendt merknader vedrørende støy og støvplager.

Trysil kommune har i forbindelse med konsekvensutredningen stilt krav til kartlegging av støy og støv som følge av omsøkte regulering. ApiAku har med bakgrunn i dette utarbeidet en støyvurdering (se pkt 7.3 i planbeskrivelsen). Denne konkluderer med følgende:

*«Når det foregår boring/pigging på topp terreng, må det legges opp en 4 m høy støyvull mot sydvest. For denne situasjonen er støygrensen 50 dB Lden og således skjerpet med 5 dB pga impulsstøy. Støyvullen kan betraktes som midlertidig da den ikke er nødvendig når man har arbeidet seg nedover i bruddet og det oppnås en naturlig skjerming mot sydvest i form av en terrengkant. Høydeforskjellen mellom denne terrengkanten og kotehøyde i bruddet bør hele tiden være minst 4 meter. Ingen bolighus eksponeres for støy over 55 dB Lden i de andre driftssituasjonene. Dette illustreres i vedlagte støysonekart, Fig. 8 og 9.»*

Med bakgrunn i vedlagte støyrapport er det fra kommunens side stilt krav til avbøtende tiltak, og lagt fokus på at nødvendige hensyn i støyutredningen skal ivaretas i reguleringsplandokumenter. Ansvarlig søker har i samråd med tiltakshaver tatt følgende hensyn for å etterkomme disse kravene:

- Trysil kommune har stilt krav til at det skal opparbeides permanente støyvuller mot nærmeste nabo i nord. Disse er innregulert i plankartet som juridiske linjer. Videre er det gjennom planbestemmelsene satt krav til at denne støyskermingen skal være minimum 6 meter over bunnen av uttaket. Støyvullen er forøvrig innlemmet som rekkefølgekrav, og skal være opparbeidet for det tillates drift i nytt uttaksområde.

- Midlertidige støyvoller vil bli etablert i uttaksområdet mot nord og sydvest frem til uttaket har nådd en kote der naturlig skjerming oppstår. Ytterligere krav til midlertidige støyvoller er innlemmet i reguleringsbestemmelsens §§ 2.1.15 og 2.1.16.
- Tillatte driftstider er fastsatt i reguleringsbestemmelsens § 2.1.18.
- Det er i reguleringsbestemmelsene innlemmet følgende: § 2.1.13 Støy fra uttaket skal håndteres i henhold til forurensningsforskriftens §§ 30-7 og 30-9.

Når det gjelder utfordringer knyttet til støv, så er følgende tiltak/bestemmelser innlemmet i plandokumentene:

- § 2.1.14 Støv fra uttaket skal håndteres i henhold til forurensningsforskriftens §§ 30-4, 30-5 og 30-9. Støv skal dempes med vanning når nødvendig og virksomheten skal gjennomføre de tiltak som viser seg å være mest effektive for å redusere støvutslipp fra all støvende aktivitet slik som knusing, sikting, transport og lager.
- Det opplyses i planbeskrivelsen at det skal gjennomføres støymålinger. Dette er imidlertid noe kommunen ønsker at skal innlemmes i planbestemmelsene, som sikrer at dette blir juridisk bindende. Dette skal avklares med tiltakshaver før en eventuell 2.gangs behandling av saken.

Trysil kommune anser i utgangspunktet at forespeilede tiltak vil være innenfor gjeldende grenseverdier for støy- og støvnivåer. Videre anser kommunen at deres krav til støy- og støvavbøtende tiltak er ivaretatt. Forhold knyttet til temaet forurensning, herunder støy og støv, er imidlertid noe Trysil kommune ønsker å få flere synspunkter på i forbindelse med høringsperioden. Dette vil i stor grad være knyttet opp mot bomiljø for nærliggende boligeiendommer.

### Landskap

Planlagt utvidelse av planområdet vil bli liggende i ei bratt li oppover mot øvre deler av Håberget og utgjør en del av landskapsrommet rundt Trysilelva. Det opplyses om at planen ikke vil ha noen nevneverdig påvirkning på horisonten. Foreslåtte utvidelse vil likevel endre landskapsbilde noe, men området forøvrig vil fortsatt framstå som et naturområde hvor skogsområder er dominerende. I tillegg blir plan for istandsetting av området ivaretatt gjennom bestemmelser og i krav om driftsplan.

### **Konklusjon**

Rådmannen vil foreslå at Trysil kommune, i henhold til plan- og bygningslovens § 12-3, godkjenner å legge forslag til detaljregulering av Engemoen grustak ut på offentlig ettersyn, med følgende dokumenter:

- Planbestemmelser datert 19.08.20
- Planbeskrivelse m/KU datert 11.06.20
- Reguleringsplankart datert 10.03.20
- Støyrapport datert 25.02.20
- Vegetasjonskartlegging 24.10.19
- Rapport fra arkeologisk registrering datert 23.11.18