



Private barnehager - behandling av søknader om endret kommunalt tilskudd

Saksnr	Utvalg	Møtedato
15/12	Hovedutvalg for oppvekst og kultur	12.05.2015
15/33	Formannskapet	03.06.2015
15/53	Kommunestyret	16.06.2015

Saksdokumenter vedlagt:

Vedlegg:

- 1 Søknad om endring i drift av dagens familiebarnehage til ordinær privat barnehage fra og med 01.08.2015
- 2 Søknad om drifts- og kapitaltilskudd til utvidelse av barnegrupper

Øvrige saksdokumenter:

Rådmannens innstilling:

1. Fylkesmannens anbefaling om utarbeidelse av kommunal plan tas til etterretning. I kommunens barnehageplan skal det framkomme hvordan kommunen vil forholde seg til søknader om tilskudd til private barnehager, og hvilke forhold som hensyntas under vurdering av hvor mange plasser det gis tilskudd til.
2. Behandling av søknad fra Muggoppen familiebarnehage og Læringsverkstedet barnehage om endret kommunalt tilskudd til avventes til ny barnehageplan for Trysil kommune er vedtatt.

Behandling i Hovedutvalg for oppvekst og kultur - 12.05.2015:

Rådmannen endret sitt forslag ved at første setning i pkt 1 ble strøket.

Forslag fra Ap v/Turid Backe-Viken:

1. Søknad fra Muggoppen familiebarnehage om endring i drift av dagens familiebarnehage til ordinær privat barnehage fra og med 1.8.2015 innvilges. Som ordinær privat barnehage bør barnehagen følge vanlig praksis i antall plasser pr avdeling og får dermed økt antall plasser fra 8 til 9. Kostnaden ved å innvilge endret driftsform dekkes inn innenfor sektorens egne rammer. Utvalget ber allikevel om at kostnaden legges fram i førstkommende formannskapsmøte 3. juni.
2. Fylkesmannens anbefaling om utarbeidelse av kommunal plan tas til etterretning. I kommunens barnehageplan skal det framkomme hvordan kommunen vil forholde seg til søknader om tilskudd til private barnehager, og hvilke forhold som hensyntas under vurdering av hvor mange plasser det gis tilskudd til.
3. Utvalget ber om at kostnadene og konsekvensene med å innvilge søknader om utvidelse av antall plasser i barnegruppene fra Muggoppen og Læringsverkstedet barnehage legges frem for formannskapet i møte 3. juni.

Forslag fra H, Frp og Sp:

Rådmannens innstilling punkt 1 og 2 erstattes med:

1. Muggoppen familiebarnehage får endret driftsform fra familiebarnehage til ordinær barnehage, og øker antall plasser til 12 stykk.
2. Inndekking tas over driftsbudsjett, fortrinnsvis innen egen sektor.
3. Saken angående Læringsverkstedet utsettes og kommer tilbake med grundigere administrativ utredning.

Votering: Rådmannens innstilling falt enstemmig. H, Frp og Sps forslag vedtatt mot to stemmer (Ap).

Anbefaling i Hovedutvalg for oppvekst og kultur - 12.05.2015:

1. Muggoppen familiebarnehage får endret driftsform fra familiebarnehage til ordinær barnehage, og øker antall plasser til 12 stykk.
2. Inndekking tas over driftsbudsjett, fortrinnsvis innen egen sektor.
3. Saken angående Læringsverkstedet utsettes og kommer tilbake med grundigere administrativ utredning.

Behandling i Formannskapet - 03.06.2015:

Votering: Hovedutvalgets anbefaling enstemmig vedtatt.

Innstilling i Formannskapet - 03.06.2015:

1. Muggoppen familiebarnehage får endret driftsform fra familiebarnehage til ordinær barnehage, og øker antall plasser til 12 stykk.
2. Inndekking tas over driftsbudsjett, fortrinnsvis innen egen sektor.
3. Saken angående Læringsverkstedet utsettes og kommer tilbake med grundigere administrativ utredning.

Behandling i Kommunestyret - 16.06.2015:

Votering: Formannskapets innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak i Kommunestyret - 16.06.2015:

1. Muggoppen familiebarnehage får endret driftsform fra familiebarnehage til ordinær barnehage, og øker antall plasser til 12 stykk.
2. Inndekking tas over driftsbudsjett, fortrinnsvis innen egen sektor.
3. Saken angående Læringsverkstedet utsettes og kommer tilbake med grundigere administrativ utredning.

TRYSIL KOMMUNE

Kristian Trengereid
rådmann

(Dokumentet er elektronisk godkjent og sendes derfor ut uten signatur.)

Bakgrunn

Muggoppen familiebarnehage ønsker å endre driftsform til ordinær barnehage og øke antall plasser til 12 plasser. Ut fra søknaden er det noe uklart hvilken aldersgruppe de vil søke godkjenning for, men at dette forutsetter at de får kommunalt tilskudd på lik linje som andre private, ordinære barnehager i Trysil.

Læringsverkstedet barnehage ønsker mer fleksibilitet om antall barn, og søker drifts-og kapitaltilskudd til flere plasser. Det er uklart hvor mange plasser dette dreier seg om.

En må skille på godkjenning av barnehage og tilskudd til barnehage. Godkjenning av barnehage foretas administrativt da dette er delegert til rådmann.

Sak om kommunalt tilskudd vil ha en økonomisk konsekvens og krever derfor politisk behandling.

Det er ulike satser på kommunalt tilskudd til ordinære barnehager og familiebarnehager. Barnehager med ny eller endret godkjenning etter 1.1.2011 har ikke rett på kommunalt tilskudd, men kommunen kan gi det dersom en ønsker det. Utdanningsdirektoratet har i brev av 25.10.2012 bl.a. informert oss om følgende:

Dersom barnehagen søker om godkjenning etter at barnehagetilskuddet ble innlemmet i kommunerammen, vil det være opp til kommunen å avgjøre om det gis tilskudd til barnehagen etter barnehageloven § 14 andre ledd.»

Vurdering:

Plikter og rettigheter

Det er kommunen som har ansvar for at de som har rett til barnehageplass får en plass. Private barnehager trenger ikke forholde seg til dette.

Alle godkjente barnehager har plikt til å ha vedtekter med bl.a. opptakskriterier for tildeling av ledige plasser. De private barnehagene har full rett til å ha andre opptakskriterier enn kommunale barnehager. Konkrete eksempler på ulikheter i Trysil er at de kommunale barnehager bl.a. prioriterer plass til barn som har et år igjen til skolestart, og eldre barn før yngre barn. Muggoppen familiebarnehage prioriterer for eksempel de som søker hele plasser og yngre barn før eldre barn. Læringsverkstedet prioriterer bl.a. barn av egne ansatte.

For søkere *kan det muligens* virke litt uoversiktlig hvorfor enkelte barn prioriteres til barnehageplass framfor andre.

Brukernes ønsker og behov skal tillegges vekt, men barnehagens opptakskriterier skal overholdes. Søkere prioriterer flere barnehager i sin søknad. De som ikke får innvilget sitt 1. eller 2. ønske om plass har rett til å stå på venteliste og må skriftlig melde fra om dette til kommunen.

Det er fritt opp til familiene hvilken barnehage en prioriterer. I samtaler med foresatte får en inntrykk av at det er ulike prioriteringer for valg av barnehage, men det tyder på at praktiske hensyn, og venner/omgangskrets i samme barnehage vektlegges av mange søkere

Litt om behov for plasser

Til hovedopptaket til barnehageplass for høsten 2015 var det i alt 53 nye søkere som ikke har barnehageplass i dag. Ut fra deres første prioritet av barnehagekrets var det 35 søkere Trysil sentrum, 9 til Jordet, 6 til Nybergsund og 3 til øvrige kretser.

I Jordet er det 4 som starter på skolen høsten 2015 og dette frigjør få plasser i barnehagen. I 2014 var det 13 skolestartere der. I 2016 er det 9. Behovet for antall barnehageplasser er derfor varierende.

Pr i dag er det 6 barn som står på venteliste til Muggoppen. Dette tilsvarer 4 hele småbarnsplasser. Alle disse 6 barna har fått innvilget plass med ønsket antall dager i andre barnehager. De aller fleste har fått innvilget et av sine alternativer til barnehage.

Det er flere som har prioritert Læringsverkstedet som første ønske om valg av barnehage. Andre barnehager i Trysil sentrum var alternativ, og søkerne har fått plass her. Enkelte søkere til Trysil sentrum fikk tildelt plass i Nybergsund krets. Sommeren 2014 var det ledige barnehageplasser i Trysil sentrum.

Etter hovedopptak/delvis supplerende opptak står det pr i dag 7 barn uten barnehageplass. Disse ønsker plass i Trysil sentrum og Nybersund, og vi vet at noen av disse vil få innvilget plass. Det er fortsatt ledige plasser bl.a. Nybergsund krets. Erfaringsvis er det en del endringer i behov for barnehageplasser i løpet av sommerhalvåret.

Ved øvrige grendebarnehager er det flere ledige barnehageplasser.

Økonomisk konsekvens

Dersom Muggoppen og Læringsverkstedet utvider antall barnehageplasser, og får kommunalt tilskudd på de nye plassene, vil dette kunne bety at de kommunale barnehagene drives dyrere pr plass enn i dag og at det kommunale tilskuddet til de private barnehagene øker.

Det mest lønnsomme er å drive fulle barnehager, ikke enheter med mange ledige plasser.

Det må bl.a. avklares hvor mange plasser Muggoppen og Læringsverkstedet ønsker å utvide til før en kan antyde økonomisk konsekvens.

Tilsyn

Som en del av rutine, ble det gjennomført tilsyn i Muggoppen familiebarnehage årsskiftet 2014/2015.

I arbeid med tilsynet var administrasjonen i kontakt med Fylkesmannen om godkjenning av barnehage og om kommunalt tilskudd.

Kommunalt tilskudd reguleres av barnehageloven og forskrift om likeverdig behandling. Barnehager med ny eller endret godkjenning etter 1.1.2011 har ikke rett på kommunalt tilskudd, men kommunen kan gi det dersom en ønsker det. Dersom en velger å gi tilskudd skal det være etter samme sats pr plass som for øvrige tilsvarende private barnehager i kommunen. Fylkesmannen skriver 21.1.2015:

”Det er også slik at når kommunen kan velge å gi et gode eller ikke, så kan kommunen også velge å gi et delvis gode, altså slik at det gis tilskudd til et visst antall plasser.

Her skal bemerkes at kommunen saksbehandling likevel skal være saklig, forsvarlig og forutberegnelig for søkergruppen. Dette innebærer at kommunen bør ha en plan for hvordan den vil forholde seg til søknader om tilskudd og hvilke forhold som hensyntas under vurdering av hvor mange (hvis noen) plasser det gis tilskudd til. Et aktuelt hensyn er kommunens til enhver tid gjeldende behov for barnehageplasser. Her bør man alltid se noen år fram i tid. At kommunens økonomi ett år er dårlig skal ikke medføre at søkere det året forskjellsbehandles fra søkere andre år så lenge planen for behandling av tilskudd er uendret.”

Kommunens barnehageplan, også kalt «Strategi- og utviklingsplan for barnehagene i Trysil 2015-2020» er nå under utarbeidelse. Ut fra framdriftsplan skal denne være klar for høring i slutten av august, og med politisk behandling høsten 2015, jfr orientering i hovedutvalg for oppvekst og kultur 24.3.2015.

Denne planen vil bl.a. inneholde tema om framtidig barnehagestruktur, med bakgrunn i oppdaterte tall fra folkeregisteret. Oversikten skal vise antall barn i førskolealder pr krets pr årskull, og vil forhåpentligvis gi en pekepinn om framtidig behov for barnehageplasser.

Helhetsvurdering

De er tre forhold:

- Søknader om økt kommunalt tilskudd til barnehagene Muggoppen og Læringsverkstedet
- Utarbeidelse av barnehageplan «Strategi- og utviklingsplan for barnehagene i Trysil 2015-2020»
- Fylkesmannens anbefaling om at kommunen utarbeider en plan forholde seg til søknader om tilskudd og hvilke forhold som hensyntas under vurdering av hvor mange barnehageplasser det gis tilskudd til

Administrasjonen vurderer at det vil være riktig og hensiktsmessig å se disse forholdene under ett. Derfor anbefaler rådmannen at det i barnehageplanen framkommer hvordan en forholder seg om søknader om kommunalt tilskudd, og at søknadene fra Muggoppen familiebarnehage og Læringsverkstedet barnehage behandles etter at barnehageplanen er vedtatt.

Konklusjon

Ut fra fylkesmannens skriv og anbefaling om at kommunen bør ha en plan om hvordan en forholder seg om søknader om kommunalt tilskudd og at man da bør se litt fram i tid, mener administrasjonen at det er riktig og hensiktsmessig å legge dette temaet inn i barnehageplanen.

Behandling av søknad fra Muggoppen familiebarnehage og Læringsverkstedet barnehage om endret kommunalt tilskudd til avventes til ny barnehageplan for Trysil kommune er vedtatt.