

Planinitiativ

Borveggen vindkraftverk

OPPDRAKSGIVER

Eidsiva Hafslund Vind DA

PLANINITIATIV OMRÅDEREGULERING

DATO / REVISJON: 19.09.2025 Revision

DOKUMENTKODE:



Multiconsult



Dette dokumentet har blitt utarbeidet av Multiconsult på vegne av Multiconsult Norge AS eller selskapets klient. Klientens rettigheter til dokumentet er gitt i den aktuelle oppdragsavtalen eller ved anmodning. Tredjeparter har ingen rettigheter til bruk av dokumentet (eller deler av det) uten skriftlig forhåndsgodkjenning fra Multiconsult med mindre annet følger av norsk lov. Multiconsult påtar seg intet ansvar for bruk av dokumentet (eller deler av det) til andre formål, på andre måter eller av andre personer eller enheter enn det som er godkjent skriftlig av Multiconsult. Deler av dokumentet kan være beskyttet av immaterielle rettigheter og/eller eiendomsrettigheter. Kopiering, distribusjon, endring, behandling eller annen bruk av dokumentet er ikke tillatt uten skriftlig forhåndssamtykke fra Multiconsult eller annen innehaver av slike rettigheter med mindre annet følger av norsk lov.



Planinitiativ

OPPDRAAG	Borveggen Vindkraftverk	DOKUMENTKODE	10266982-01-PLAN.PBL-NOT-001-Planinitiativ-Borveggen
EMNE	Planinitiativ	TILGJENGELIGHET	Åpen
OPPDRAAGSGIVER	Eidsiva Hafslund Vind DA	OPPDRAAGSLEDER	Sølve Christiansen
KONTAKTPERSON	Nina Helene von Hirsch	UTARBEIDET AV	Vidar Iversen
KOORDINATER	Sone: / Øst: / Nord:	ANSVARLIG ENHET	By- og områdeutvikling FE Midt
GNR./BNR./SNR.	/ /		

SAMMENDRAG

Multiconsult (plankonsulent) fremmer, på vegne av Eidsiva Hafslund Vind DA dette planinitiativ for etablering av Borveggen vindkraftverk, lokalisert i Trysil kommune i Innlandet fylke. Planinitiativet er utarbeidet i tråd med plan- og bygningsloven § 12-8 og forskrift om behandling av private reguleringsforslag, og danner grunnlaget for oppstartsmøte med Trysil kommune. Initiativet er også samordnet med krav og anbefalinger i veilederen *Planlegging og konsesjonsbehandling av vindkraftanlegg* (Energidepartementet/Kommunal- og distriktsdepartementet ED/KDD), og skal danne grunnlag for både reguleringsplan og konsesjonsprosess.

Eidsiva Hafslund Vind DA har utarbeidet en mulighetsstudie for Borveggen vindkraftverk. Denne viser at det foreslåtte planområdet har plass til inntil 8 vindturbiner som kan gi en samlet installert effekt på opptil 45 MW. Det forventes en årlig energiproduksjon på ca. 130 GWh.

Formålet med planinitiativet er å legge grunnlaget for oppstartsmøte med Trysil kommune, i tråd med plan- og bygningsloven § 12-8 og gjeldende forskrift for behandling av private reguleringsforslag. Planområdet er disponert til LNFR-formål i eksisterende Kommuneplan, uten gjeldende reguleringsplaner. Planarbeidet vil kreve både områderegulering og konsekvensutredning, og tiltaket vil også utløse konsesjonsplikt etter energiloven. Arealplanen vil utarbeides som en områdereguleringsplan, i tråd med plan- og bygningsloven § 12-2.

Planen vil belyse relevante interesser og hensyn, herunder naturmangfold, landskap, friluftsliv, samfunnssikkerhet og grenseoverskridende miljøvirkninger. Listen er ikke uttømmende, og andre relevante hensyn kan også bli vurdert i planprosessen. Videre vil det legges vekt på lokal medvirkning, samarbeid med grunneiere og tydelig rollefordeling mellom kommune og tiltakshaver.

Planinitiativet er utformet for å sikre forutsigbarhet, god samordning og en effektiv planprosess i tråd med kravene til bærekraftig energiplanlegging.

01	09.09.2025	Første revisjon			
00	19.06.2025	Første utkast	Vidar Iversen	Eivind Holmvik	Sølve Christiansen
REV.	DATO	BESKRIVELSE	UTARBEIDET AV	KONTROLLERT AV	GODKJENT AV



INNHOLDSFORTEGNELSE

1	Innledning.....	5
1.1	Planinitiativ	7
2	Vurderinger i henhold til § 12-8 og forskriftens krav (a-l).....	9
2.1	Formålet med planen (jf. forskr. § 1- a)	9
2.2	Planområdet og om planarbeidet vil få virkninger utenfor planområdet (jf. forskr. § 1- b)	10
2.3	Planlagt bebyggelse, anlegg og andre tiltak (jf. forskr. § 1- c)	12
2.4	Planlagte reguleringsformål og arealbruk	13
2.5	Utbyggingsvolum og byggehøyder (jf. forskr. § 1- d)	14
2.6	Funksjonell og miljømessig kvalitet (jf. forskr. § 1- e)	15
2.7	Tiltakets virkning på, og tilpasning til, landskap og omgivelser (jf. forskr. § 1- f)	16
2.8	Forholdet til kommuneplan, eventuelle gjeldende reguleringsplaner og retningslinjer, samt pågående planarbeid og nasjonale føringer (jf. forskr. § 1- g)	16
2.9	Vesentlige interesser som berøres av planinitiativet (jf. forskr. § 1- h)	20
2.10	Hvordan samfunnssikkerhet skal ivaretas, blant annet gjennom å forebygge risiko og sårbarhet (jf. forskr. § 1-i) .	23
2.11	Hvilke berørte offentlige organer og andre interesser som skal varsles om planoppstart (jf. forskr. § 1- j).....	24
2.12	Samarbeid og medvirkning fra berørte fagmyndigheter, grunneiere, festere, naboer og andre berørte (jf. forskr. § 1- k)	25
2.13	Vurdering om planen er omfattet av forskrift om konsekvensutredninger, og hvordan kravene i tilfelle vil kunne bli ivaretatt (jf. forskr. § 1- l)	25
3	Referanser	29



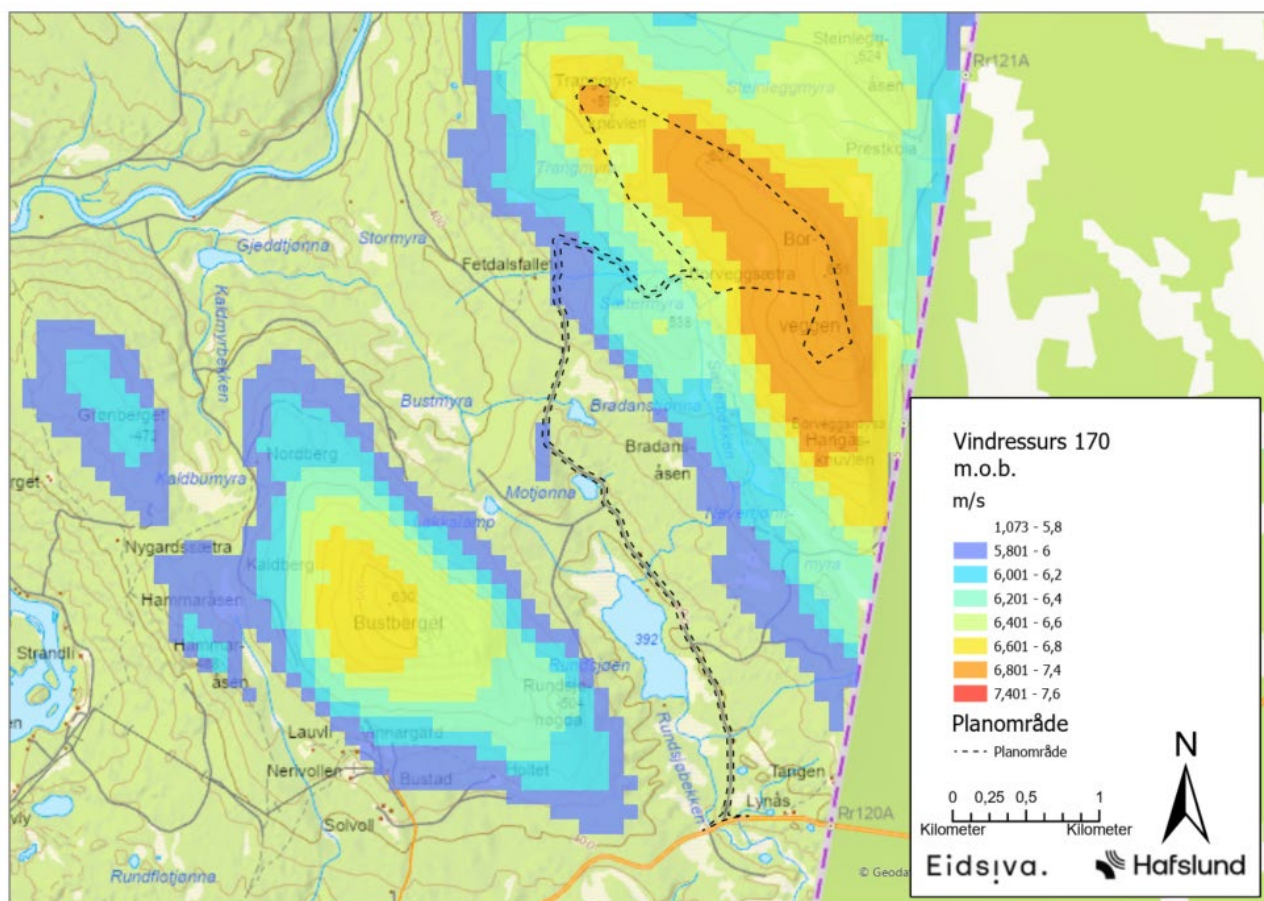
1 Innledning

Eidsiva Hafslund Vind DA ble etablert i 2023 som et samarbeid mellom Eidsiva Energi og Hafslund. Selskapet utvikler vindkraftprosjekter i Norge og Norden, med mål om å øke produksjonen av fornybar energi for å møte behovet for elektrifisering av samfunn og næringsliv. Det legges vekt på samarbeid med kommuner, grunneiere og lokalsamfunn, og selskapet bygger på erfaring fra vindkraftverkene Raskiftet og Kjølberget.

Innlandet fylke har i dag begrenset nettkapasitet, særlig vinterstid, noe som hemmer industriutvikling. Ifølge kraftutredningen for Sør-Østerdal (2024) kreves mer produksjon og nettforsterkninger for å møte behovene knyttet til elektrifisering, industri og turisme. SkiStar i Trysil er regionens største kraftforbruker, og videre vekst vil kreve bedre tilgang på strøm. Fornybarprosjekter som landvind kan bidra til å finansiere nødvendige nettutbygginger.

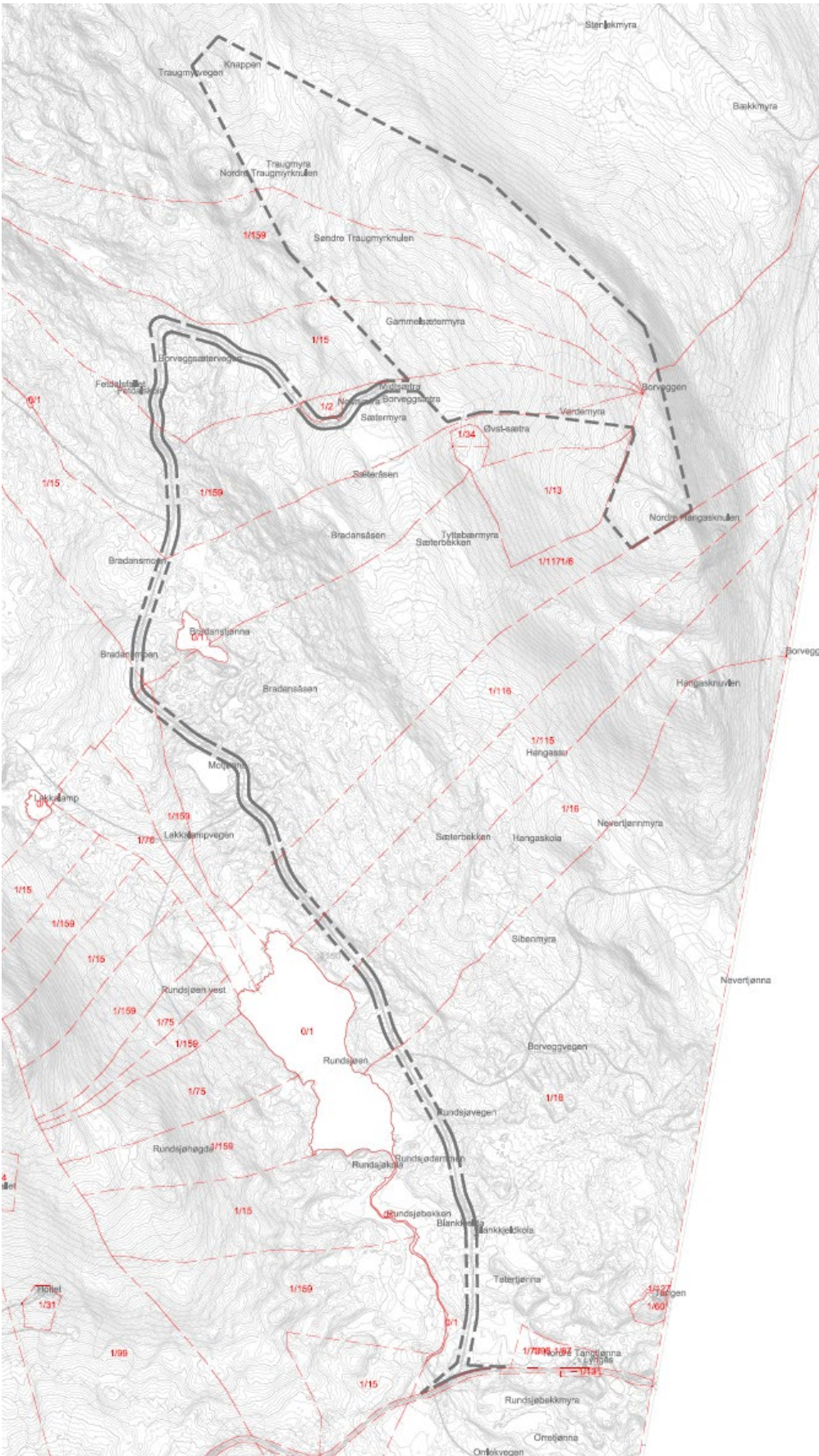
Sør-Østerdal-kommunene har gjennom industrinettverket *6kloke* samlet seg om en felles satsing på bærekraftig industriutvikling. Også rapporten *Kraftløftet* (LO/NHO, 2023) peker på at manglende nettkapasitet gjør at Innlandet mister viktige etableringer og arbeidsplasser.

Innenfor planområdet for Borveggen er det tre grunneiere, fordelt på seks teiger. Eidsiva Hafslund Vind har inngått avtaler med disse.



Figur 1 Kart oversikt over beregnede vindressurser. Kilde: Eidsiva Hafslund Vind

Innenfor planområdet for Borveggen er det tre grunneiere, fordelt på seks teiger. Eidsiva Hafslund Vind har inngått avtaler med disse.



Figur 2 Kart over planområdet med eiendomsgrenser og gårds- og bruksnummer. Kilde: Multiconsult.



1.1 Planinitiativ

Planinitiativet er utarbeidet i tråd med plan- og bygningsloven § 12-8 og *forskrift om behandling av private reguleringsforslag* (FOR-2017-12-08-1950). Forskriftens § 1 beskriver hvilke forhold som skal vurderes; disse er strukturert som underkapitler i del 2 av dokumentet (bokstav a–l).

I tillegg bygger planinitiativet på veilederen *Planlegging og konsesjonsbehandling av vindkraftanlegg* (ED/KDD, 2024), som fremhever planinitiativet som et sentralt virkemiddel for å sikre:

- tidlig vurdering av utredningsplikt
- tydelig rollefordeling mellom kommune og tiltakshaver
- identifisering av berørte interesser og relevante myndigheter
- samordning mellom plan- og konsesjonsprosess

Et planinitiativ skal bidra til framdrift, forutsigbarhet og legitimitet i planarbeidet, særlig i komplekse energiprosjekter med mange aktører og potensielle interessekonflikter. Initiativet legger grunnlaget for videre prosess, medvirkning og tidlig avklaring av miljøhensyn, landskapsvirkninger og samfunnssikkerhet.

Planinitiativets rolle i prosessen:

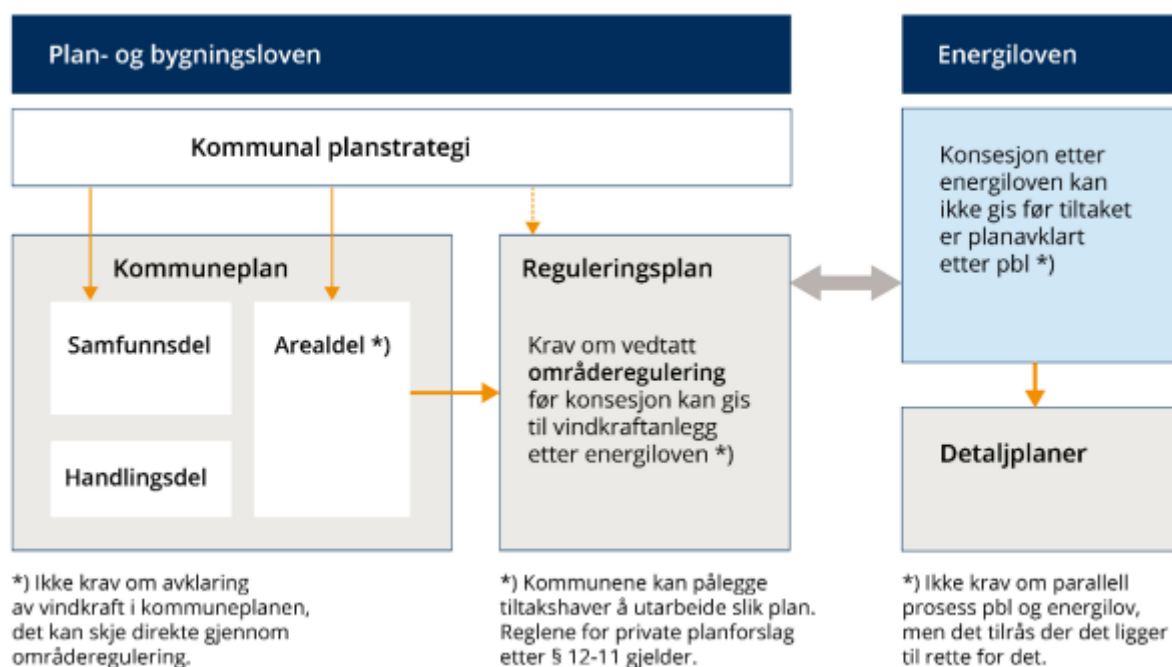
- Gir grunnlag for oppstartsmøte med kommunen og avklarer rammene for planarbeidet.
- Legger til rette for samordning av planprogram og melding, slik at konsekvensutredningen (KU) dekker kravene både i plan- og bygningsloven og energiloven.
- Sørger for at konsekvensutredningen belyser sentrale tema som naturmangfold, landskap, friluftsliv, kulturmiljø og samfunnssikkerhet, og gir et felles kunnskapsgrunnlag.
- Avklarer ytre rammer gjennom områderegulering (arealformål, hensynssoner, maksimal byggehøyde).
- Lar konsesjonsprosessen fastsette tekniske detaljer og vilkår for gjennomføring, fulgt opp med detaljplan.

En samordnet prosess gir større forutsigbarhet, effektiv fremdrift og bedre koordinering mellom statlige, regionale og lokale interesser. Det gir også mulighet for felles høringer, folkemøter og bred medvirkning fra lokalsamfunn, grunneiere, organisasjoner og myndigheter.

Rollefordeling:

- Kommunen leder reguleringsplanprosessen.
- NVE leder konsesjonsprosessen.
- Tiltakshaver tilrettelegger for åpen dialog, informasjon og involvering av berørte parter.

Denne rollefordelingen styrker legitimiteten og transparensen i arbeidet, og bidrar til å redusere risiko for dobbeltarbeid og uavklarte forventninger.

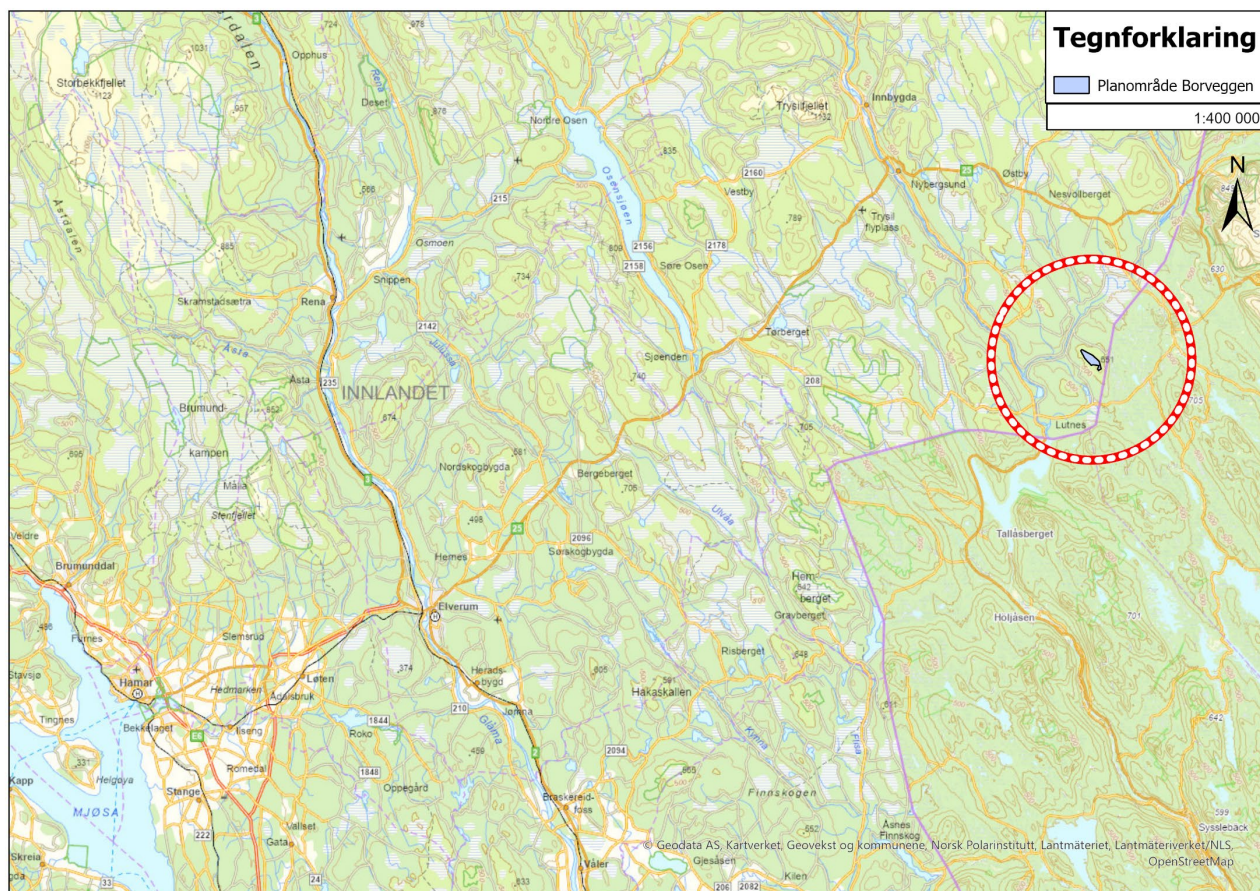


Figur 3 Illustrasjonen er hentet fra veilederen «Planlegging og konsesjonsbehandling av vindkraftanlegg» (ED/KDD, 2024), samspillet mellom reguleringsprosess etter plan- og bygningsloven og konsesjonsprosess etter energiloven. Planinitiativet danner grunnlaget for oppstartsmøte og avklaringer i kommunen.



2 Vurderinger i henhold til § 12-8 og forskriftens krav (a-l)

2.1 Formålet med planen (jf. forskr. § 1- a)



Figur 4 Oversiktskart som viser planområdets plassering i Trysil kommune rett ved grensen til Sverige. Kilde: Multiconsult.

Formålet med planen er å legge til rette for etablering av Borveggen vindkraftverk innenfor et avgrenset område nær svenskegrensen i Trysil kommune.

Prosjektet planlegges å omfatte en samlet installert effekt på opptil 45 MW og en årlig forventet produksjon på ca. 135 GWh. Innenfor planområdet for vindkraftverket vil det også legges til rette for tilhørende energianlegg, som for eksempel en transformatorstasjon og annen nødvendig infrastruktur. Formålet omfatter også tilrettelegging for tilknyttede tekniske installasjoner som adkomstveger, intern infrastruktur, driftsbygning, nettilknytning og eventuelt batterianlegg.

Reguleringsplanen skal sikre nødvendig arealavklaring i tråd med kravene i plan- og bygningsloven, og legge grunnlag for videre konsesjonsbehandling etter energiloven.

Arealer som ikke tas i bruk til vindkraft, skal videreføres som LNFR-formål for å ivareta eksisterende næringsinteresser i området. Dette gjelder blant annet skogsdrift, jakt, friluftsliv og drift og vedlikehold av høyspentledningen som går gjennom den sørlige delen av planområdet.



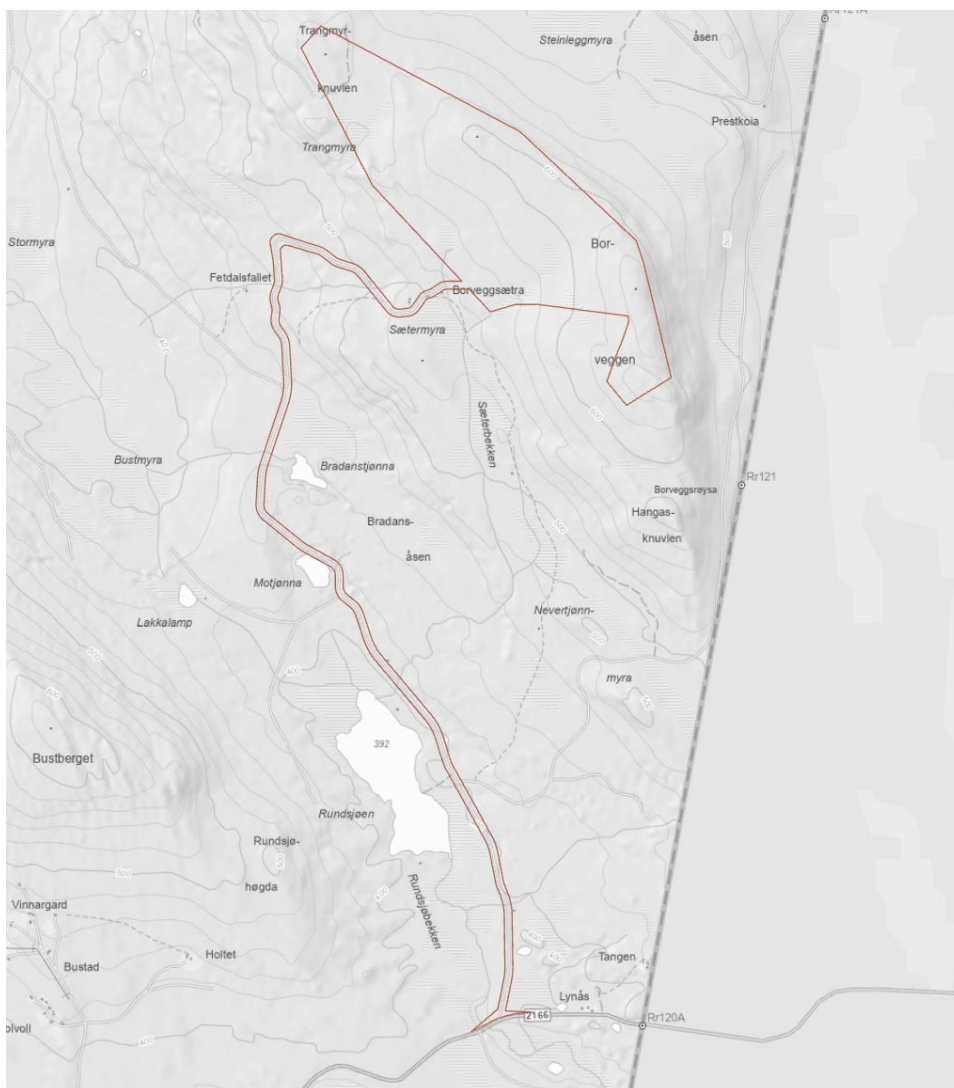
2.2 Planområdet og om planarbeidet vil få virkninger utenfor planområdet (jf. forskr. § 1- b)

Det foreslåtte planområdet ligger i Trysil kommune, og dekker et areal på ca. 1 300 dekar (uten eks. adkomstveg). Innenfor planområdet er det registrert myr og barskog (Nibio Kilden AR5 Markslag).

Planinitiativet innehar utkast til en planavgrensning for et utredningsområde for vindkraftutbygging med tilhørende infrastruktur og adkomstveger i Trysil kommune.

Planområdet omfatter:

- Etablering av vindturbiner med tilhørende teknisk infrastruktur
- Interne adkomstveger og serviceområder
- Transformatorstasjon og nettilknytning
- Nødvendige massetak, riggområder og kabeltraseer



Figur 5 Adkomstveg til planområdet fra Fv. 2166 er tenkt via eksisterende skogsveg. Behov for eventuelle utbedringer av denne vil avklares i planprosessen. Kilde: Multiconsult.



Adkomst

Adkomst til planområdet via eksisterende skogsveg (Rundsjøvegen) er vurdert som den mest egnede løsningen for turbintransport. Traseen kan tilpasses med mindre justeringer i både horisontal- og vertikalgeometri. Endelig vegstandard avklares i reguleringsplanen, men foreløpig legges det til grunn en bredde på ca. 5 meter. Den eksisterende skogsvegen inngår ikke i områdereguleringen.

Under utarbeidelse av planinitiativet er det avdekket at den foreslåtte adkomstvegen har følgende egenskaper:

- Minste horisontalradius 45 m
- Minste vertikalradius 550 m
- Største helning 10%
- Lengde ca. 5,5 km

Virkninger utenfor planområdet

Det planlagte vindkraftverket kan medføre virkninger utenfor det primære planområdet. Disse vil bli nærmere vurdert og avklart i samarbeid med myndighetene i plan- og konsesjonsprosessen.

Ettersom Borveggen ligger ved svenskegrensen, vil miljøvirkninger på tvers av landegrenser (Espoo-konvensjonen) kunne forekomme. Samordning og dialog med svenske myndigheter, samt høring (Miljødirektoratet som forestår) vil ivaretas i plan- og konsesjonsprosessen i fasen før og under konsekvensutredning.

Visuelle virkninger fra vindturbinene vil kunne oppleves i områder utenfor planavgrensningen, avhengig av avstand, topografi og siktlinjer. Det vil i den videre plan- og konsesjonsprosessen bli gjennomført nærmere vurderinger av landskapsvirkning, inkludert visualiseringer og analyser av siktforhold, i tråd med kravene i forskrift om konsekvensutredning og veilederen "Planlegging og konsesjonsbehandling av vindkraftanlegg" (ED/KDD).

Det forventes ikke at bygging eller drift av anlegget vil medføre direkte fysiske inngrep utenfor planområdet, med unntak av midlertidige tiltak i anleggsfasen, som massetransport og adkomst. Utbedring av eksisterende vei kan imidlertid bli en varig endring som følge av prosjektet.

Permanente og midlertidige virkninger utenfor planområdet vil utredes og belyses i plan og konsesjonsprosessen.

Potensielle virkninger for næringslivet

Etableringen av vindkraftverk ved Borveggen i Trysil vil kunne gi flere ringvirkninger for lokalsamfunnet og næringslivet. Erfaringer fra andre prosjekter, som Odal vindkraftverk, viser at omkring sju prosent av de totale investeringskostnadene kan tilfalle lokale leverandører, særlig innen entreprenørarbeid, transport, overnatting og servering. I tillegg kan leverandører fra nærområdet stå for ytterligere tolv prosent, slik at nesten en femdel av investeringene blir igjen i regionen.

I anleggsfasen vil det være behov for et bredt spekter av tjenester, og lokale virksomheter kan dermed få økt aktivitet og midlertidige arbeidsplasser. Når vindkraftverkene settes i drift, vil behovet for arbeidskraft være mindre, men det vil skapes noen faste stillinger knyttet til drift og vedlikehold. I



tillegg vil kommunen få økte inntekter gjennom eiendomsskatt og produksjonsavgift, mens grunneiere vil få leieinntekter.

På lengre sikt kan prosjektene også bidra til å styrke krafttilgangen i regionen. Dette er viktig for å legge til rette for ny industriutvikling og for å sikre vekst i reiselivet, der blant annet SkiStar er en stor kraftforbruker. Samlet sett kan vindkraftutbyggingen dermed gi både kortsiktige og langsiktige gevinster i form av lokal verdiskaping, kommunale inntekter og bedre rammevilkår for næringslivet i Trysil.

2.3 Planlagt bebyggelse, anlegg og andre tiltak (jf. forskr. § 1- c)

I Prop. 111 L (2022–2023) *Endringer i energiloven og plan- og bygningsloven* presiseres det at områdereguleringsplanen skal være på et overordnet nivå og avklare rammene. Detaljene skal avklares i konsesjonssøknaden og etterfølgende detaljplan, tidligere kalt miljø-, transport- og anleggsplan (MTA) etter energiloven.

Hva må være med i områdereguleringsplanen:

- Ytre arealbruksgrenser for vindkraftanlegget
- Arealformålene *vindkraft* og *adkomstveg*
- Eventuelle planbestemmelser som er relevante for kommunens arealbeslutning, f.eks.:
 - Synlighet av vindturbiner fra bestemte områder
 - Maksimal høyde på vindturbiner
 - Inngrepsfrie områder
 - Andre overordnede krav som er viktige for om kommunen kan akseptere utbygging

Forutsetningene som følger av områdereguleringen skal være konkret angitt gjennom plankart og planbestemmelser, slik at det er lett å vurdere om et konsesjonssøkt anlegg er i samsvar med det som er forutsatt i områdereguleringen.

Hva kan avklares i konsesjonssøknaden (og ikke i områdereguleringen):

- Plassering av internveger
- Eksakte turbinpunkter
- Maksimal installert effekt (samlet og pr. turbin)
- Antall og dimensjoner på vindturbiner
- Andre tekniske detaljer

Borveggen vindkraftverk



Borveggen vindkraftverk planlegges utbygd med inntil 8 vindturbiner, hver med en navhøyde på rundt 170 meter. Vindturbinene vil plasseres med intern avstand tilpasset natur- og miljøforhold, topografi, vindforhold og krav til produksjonsoptimalisering.

Hovedtiltak omfatter:

- Vindturbiner med tilhørende fundamenter og teknisk utstyr
- Intern adkomstinfrastruktur, inkludert veger til hver turbin og serviceveger til transformatorstasjon
- Transformatorstasjoner for lokal spenningsomforming
- Intern kabelinfrastruktur (hovedsakelig jordkabler) for tilknytning mellom vindturbiner og transformatorstasjon
- Nettstasjon / koblingsanlegg for tilknytning til overliggende kraftnett
- Rigg- og serviceområder for anleggsperioden, inkludert lagringsplasser for komponenter og utstyr
- Midlertidige massetak og eventuelt etablering av massedeponier for bruk i anleggsfasen
- Driftsbygning

I tillegg vurderes det å tilrettelegge for fremtidig etablering av energiløsninger innenfor planområdet, som eksempelvis batterilagring, for å styrke leveringssikkerheten og fleksibiliteten i kraftproduksjonen.

Tiltakene vil bli tilpasset eksisterende terreng i størst mulig grad for å begrense landskapsinngrep og redusere behovet for store masseforflytninger. Områdeplanen vil som et minimum fastlegge ytre arealbruksgrenser med arealformål vindkraft og adkomstveg, og om kommunen ønsker kan planen inneholde bestemmelser om synlighet av vindturbiner fra bestemte kartfestede områder, maksimal høyde, inngrepsfrie områder og andre overordnede krav. Endelig utforming og tekniske løsninger, som plassering av internveger, turbinpunkter, maksimal installert effekt samlet og pr. vindturbin, antall og dimensjoner på vindturbiner og andre detaljer skal godkjennes konsesjonen og i detaljplan iht. energiloven (Prop. 111L 2022-2023).

2.4 Planlagte reguleringsformål og arealbruk

Hovedformål i reguleringsplanen (pbl. § 12-5)

- Bebyggelse og anlegg (pbl. § 12-5 nr. 1):
Omfatter vindkraftanlegg, rigg- og anleggsområder, mellomlagringsplasser og tekniske installasjoner som ikke omfattes av energiformål. Dette inkluderer også eventuelle områder for hybride energiløsninger som batterilagring.
- Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur (pbl. § 12-5 nr. 2):
Gjelder nye og oppgraderte adkomstveger, interne driftsveger og kabeltraséer.



- Energianlegg (pbl. § 12-5 nr. 3):
Omfatter interne jordkabler, transformatorstasjoner, koblingsanlegg og annen nødvendig teknisk infrastruktur.
- LNFR-formål – Landbruk, natur, friluftsliv og reindrift (pbl. § 12-5 nr. 5):
LNFR formål kombinert med andre angitte hovedformål (LNFR/vindkraft). Arealer som ikke skal benyttes til vindkraftformål, skal videreføres til eksisterende bruk, herunder jordbruk, naturverdier, friluftsliv og buffersoner.

Supplerende arealbruk og plangrep:

- Hensynssoner (pbl. § 12-6):
Langs høyspentledning sør i planområdet. I tillegg rundt vindturbiner og teknisk infrastruktur for å ivareta krav til sikkerhet, iskast, og adgangsbegrensning.
- Bestemmelsesområder (pbl. § 12-7 nr. 2):
Kan benyttes for å fastsette tekniske krav til høyder, støy, avbøtende tiltak, landskapstilpasning, samt krav til nedmontering og tilbakeføring etter endt driftstid.
- Hensynssoner (pbl. § 11-8, brukt i kombinasjon med reguleringsplan):
Aktuelle hensynssoner for å ivareta nasjonale og viktige regionale interesser, eksempelvis knyttet til kulturmiljø, naturverdier, landskap eller drikkevann.

2.5 Utbyggingsvolum og byggehøyder (jf. forskr. § 1- d)

Borveggen vindkraftverk planlegges med et samlet utbyggingsvolum på inntil 8 vindturbiner, med en samlet installert effekt på rundt 45 MW. Anlegget forventes å gi en årlig kraftproduksjon på ca. 130 GWh, tilsvarende årsforbruket til ca. 8 300 norske husholdninger.

Hver vindturbin vil ha en maksimal totalhøyde på inntil 260 meter, målt fra terrengnivå til rotorspiss i høyeste posisjon. Dette inkluderer:

- Tårnhøyde: ca. 170 meter
- Rotorbladlengde: ca. 86 meter

Byggehøydene tilhørende teknisk infrastruktur innenfor planområdet vil være betydelig lavere:

- Transformatorstasjon: Antatt byggehøyde på 6 - 8 meter
- Servicebygg/tekniske bygg: Antatt byggehøyde på 4 - 6 meter
- Veglinjer og kabeltraseer: Følger terrengets naturlige høydekurver med nødvendige tilpasninger

Plassering av turbiner og tekniske installasjoner vil tilpasses eksisterende naturforhold, topografi, siktlinjer og krav til effektiv produksjon og driftssikkerhet. Områdereguleringen skal sette av areal og formål, mens detaljene skal avklares i konsesjonssøknaden og detaljplan etter energiloven.



Figur 6 Illustrasjon av Borveggen vindkraftverk. Bildet er tatt fra Rörbäcksnä i Sverige, ca. 7 km øst for planområdet. Denne bildemontasjen er basert på en foreløpig utforming i tidlig fase, vist for å gi et inntrykk av synlighet i terrenget. Endringer på plassering, høyder og antall vindturbiner vil forekomme. Kilde: Eidsiva Hafslund Vind.

2.6 Funksjonell og miljømessig kvalitet (jf. forskr. § 1- e)

Borveggen vindkraftverk kan bli en viktig bidragsyter til økt produksjon av fornybar energi i regionen, og bidra til å styrke energiforsyningen i Innlandet i tråd med kraftutredningen for Sør-Østerdal og nasjonale målsetninger for klima og energiproduksjon.

Prosjektet er planlagt med høy funksjonell kvalitet, herunder:

- Optimal plassering av vindturbiner basert på naturhensyn, vindkartlegging og produksjonsoptimalisering.
- Effektiv intern infrastruktur, med adkomstveger og kabeltraseer tilpasset terreng for å redusere masseforflytning, erosjon og arealbeslag.
- Sikker drift og vedlikehold, med nødvendig adkomst for servicekjøretøy uten unødig belastning på omkringliggende områder.

Det vil bli lagt vekt på å oppnå høy miljømessig kvalitet gjennom tiltak som:

- Minimalisering av inngrep i sårbare naturtyper og tilpasning til eksisterende landskapstrekk.



- Revegetering av naturareal ved behov
- Reduksjon av anleggsbelastning, ved å bruke eksisterende terrengformer der mulig, og gjennomføre miljøtilpasset anleggsdrift.
- Vurdering av avbøtende tiltak for å redusere negative virkninger på naturmangfold, fugleliv, kulturmiljø og friluftsjnteresser.
- Plan for avvikling av anlegget etter endt driftstid, inkludert tilbakeføring av berørte områder, i samsvar med konsesjonsvilkår.

Gjennom en helhetlig tilnærming til planlegging, bygging og drift skal Borveggen vindkraftverk bidra til bærekraftig utvikling i tråd med lokale og nasjonale målsettinger. Borveggen vindkraftverk planlegges med høy funksjonell og miljømessig kvalitet. Det innebærer blant annet å utnytte eksisterende veger og infrastruktur der det er mulig, redusere behovet for masseforflytning, og tilpasse tiltaket best mulig til terrenget. Det skal vurderes avbøtende tiltak for å redusere negative virkninger på naturmangfold, dyreliv, kulturmiljø og friluftsjnteresser. Planen vil også legge grunnlag for en ordnet avvikling og tilbakeføring av området etter endt driftstid.

2.7 Tiltakets virkning på, og tilpasning til, landskap og omgivelser (jf. forskr. § 1- f)

Etablering av Borveggen vindkraftverk vil medføre varige inngrep i landskap og omgivelser i form av synlige tekniske installasjoner, inngrepsarealer og terrengbearbeiding. Det er særlig de planlagte vindturbinene som vil ha visuell dominans i det omkringliggende landskapet, med totalhøyder på inntil 260 meter.

Planområdet ligger i hovedsak i fjell- og utmarksområder med relativt lav befolkningstetthet, og med begrenset eksisterende infrastruktur. Tiltaket kan likevel være synlig fra større deler av omkringliggende områder, avhengig av topografi, siktlinjer og værforhold. Det vil i det videre planarbeidet bli gjennomført landskapsanalyser og visualiseringer fra representative punkter i nærområdet og regionalt, i tråd med anbefalingene i veilederen «Planlegging og konsesjonsbehandling av vindkraftanlegg» (ED/KDD).

Tiltaket vil også kunne ha virkninger på kulturmiljø og friluftsjnteresser, som vil utredes i den videre plan- og konsesjonsprosessen.

Tilpasning til landskapet vil skje gjennom bruk av etablerte traseer der det er mulig, skånsom terrengtilpasning, og vurdering av vegetasjonsetablering etter anleggsfasen for å redusere visuell og fysisk sårbarhet i etterkant.

Miljøvirkninger vil ha en stor betydning når man plasseres ut vindturbinene innenfor planområdet.

2.8 Forholdet til kommuneplan, eventuelle gjeldende reguleringsplaner og retningslinjer, samt pågående planarbeid og nasjonale føringer (jf. forskr. § 1- g)

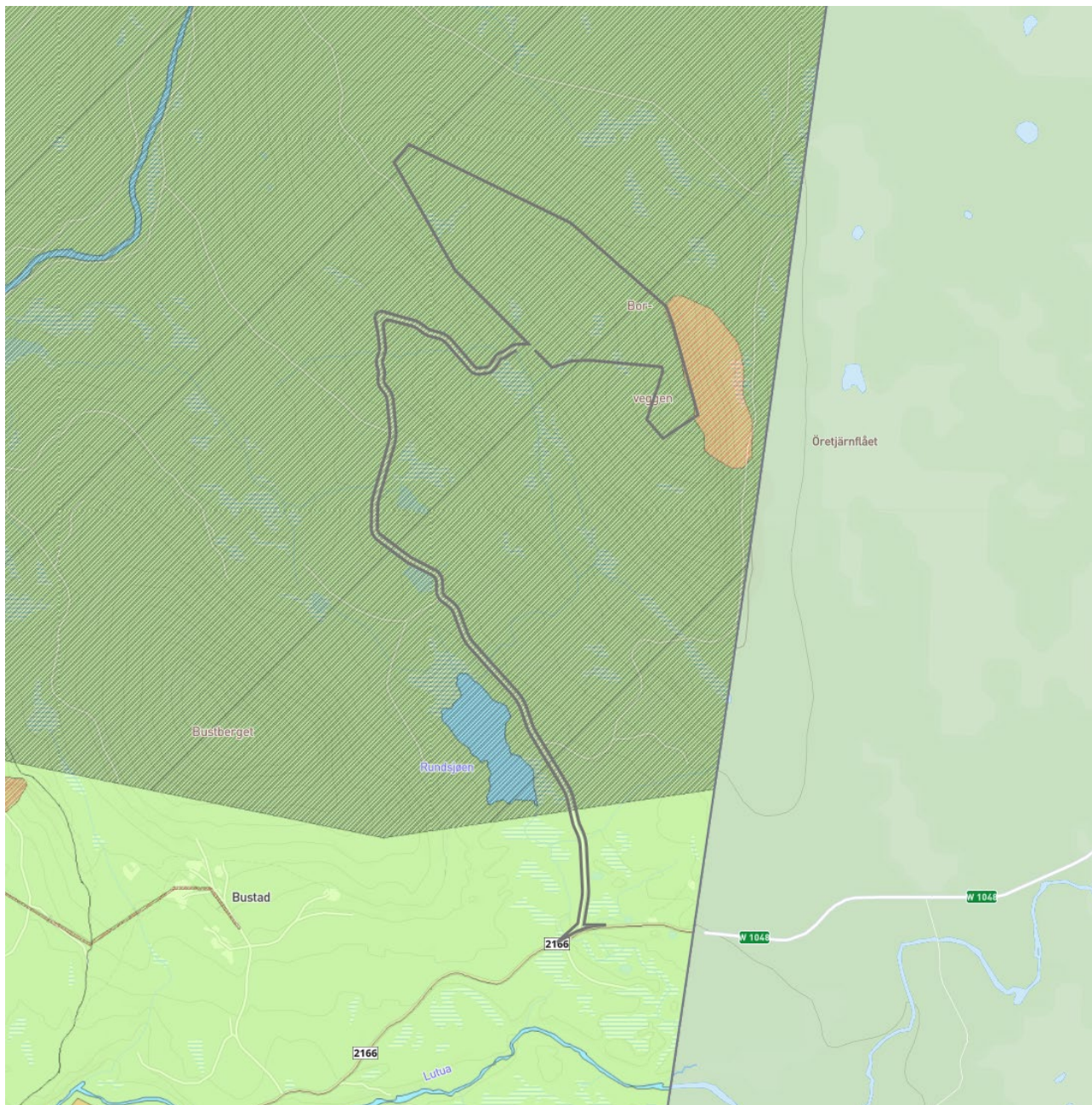
Eksisterende kommuneplan (kommuneplanens arealdel)

Planområdet for Borveggen vindkraftverk er i dag avsatt som LNFR-område (landbruk, natur, friluftsliv og reindrift) i gjeldende kommuneplanens arealdel for Trysil kommune 2014 - 2025.). KPA viser også at planområdet har en hensynssone for bevaring av naturmiljø som dekker hele den foreslåtte



planavgrensningen. Planområdet berører også faresone H310 ras- og skredfare. Det er per i dag ikke gjeldende reguleringsplaner innenfor planområdet.

Kommuneplanens bestemmelser åpner som hovedregel ikke for større tekniske inngrep innenfor LNFR-formål uten egen reguleringsplan. Tiltaket krever derfor regulering (områderegulering) og det forutsettes at tiltaket vurderes og behandles i samsvar med krav i plan- og bygningsloven, energiloven og konsekvensutredningsforskriften.



Figur 7 Planområdet er i KPA 2014 - 2025 avsatt til LNFR med hensynssone bevaring av naturmiljø. Øst for planområdet-faresone for ras (H310). Grått polygon viser planområdets plassering. Kilde: kommunekart.com.

Arbeidet med revisjon av kommuneplanens arealdel startet i 2024. Ifølge prioriteringslisten fra kommunen er kommuneplanens arealdel forventet ferdig revidert og vedtatt i løpet av 2027. Kommunen forventer at planprogrammet legges ut på offentlig ettersyn i løpet av 2025. Det er per



dags dato ikke offentlig tilgjengelig informasjon om mer konkrete milepæler for planprosessen rundt revidering av KPA.

Kommuneplanens samfunnsdel 2023–2034

Samfunnsdelen legger de overordnede føringene for utviklingen i Trysil fram mot 2034. Planen vektlegger grønn omstilling, klima og energi, bærekraftig næringsutvikling, attraktivt lokalsamfunn og ivaretagelse av natur- og kulturverdier ([Trysil kommune, 2023](#)). Relevante tema for planinitiativet er særlig:

- behovet for økt tilgang på fornybar energi og robust kraftforsyning som grunnlag for næringsutvikling og reiseliv
- mål om redusert klimagassutslipp og økt lokal verdiskaping
- vektlegging av friluftsliv og helårsaktiviteter som en del av folkehelsen og attraktivitet
- kulturarv som en viktig del av lokal identitet og utvikling

Samfunnsdelen gir dermed viktige overordnede premisser for planarbeidet med Borveggen vindkraftverk, både når det gjelder energiproduksjon, arealbruk, medvirkning og hensyn til lokalsamfunn og miljø.

Kommunedelplan for kulturminner og kulturmiljø

Trysil kommune har vedtatt en kommunedelplan for kulturminner og kulturmiljø 2025–2036, som gir oversikt over lokale kulturminner, fastsetter hensynssoner for bevaring og inneholder et handlingsprogram for framtidig arbeid med kulturarv ([Trysil kommune, 2025](#)). Planen er ment å være et sentralt styringsverktøy slik at kulturminner og kulturmiljø ivaretas i arealplanlegging, byggesaker og andre tiltak som berører landskap og kulturhistorie. I planarbeidet for Borveggen vindkraftverk vil denne planen være en viktig referanseramme for vurdering av om tiltaket påvirker kulturminner og kulturmiljøer, og for hvilke hensyn som bør tas i konsekvensutredningen og medvirkningsprosessen.

Regionale planer

Innlandet fylkeskommune har utarbeidet en regional plan for klima, energi og miljø. I plandokumentene fremlegges det målsetninger som skal legge føringer for hvordan Innlandet skal håndtere klimaendringer og omstille seg mot en bærekraftig energibruk og energiproduksjon. Disse målsetningene anses som svært relevante for tiltaket, og tas med i det videre planarbeidet. Innlandet fylkeskommunes hovedmål med delmål er listet opp under:

Klima

Hovedmål: Innlandet er forberedt på et klima i endring og skal bli et lavutslippssamfunn innen 2050.

Delmål: (1) 55 % utslippskutt innen 2030 (mot 1990), (2) karbonrike arealer ivaretas og netto opptak økes, (3) regionen er best mulig klimatilpasset.

Energi

Hovedmål: Innlandet tar en ledende posisjon i omstilling, bruk og produksjon av fornybar energi.

Delmål: (1) energieffektivisering som ledende premiss, (2) økt energiproduksjon og ≥ 80 % fornybarandel av samlet forbruk, (3) pålitelig og dimensjonert distribusjonsnett.

Miljø

Hovedmål: Innlandet tar vare på miljø, kulturmiljø og naturmangfold gjennom bærekraftig forvaltning.

Delmål: (1) minst mulig nedbygging/fragmentering av natur, jordbruksareal og kulturmiljø, (2) robuste



økosystemer som sikrer økosystemtjenester, (3) stans i tap av viktige arter/naturtyper og begrensning av fremmede arter.

Kommunedelplan for Klima og energi 2021 – 2030 (Trysil kommune)

Kommunedelplanen skal bidra til at Trysil reduserer klimagassutslipp med 40 % innen 2030 sammenlignet med 2017, og at kommunen driver karbonnøytralt i egen virksomhet. Planen tar utgangspunkt i Parisavtalen, FNs bærekraftsmål og regionale samarbeid i Sør-Østerdal. Den setter mål og strategier for transport, bygg, energi, jordbruk, skogbruk, avfall, næring og klimatilpasning.

Hovedpunkter:

- *Veitrafikk, jordbruk og maskinbruk er de største utslippskildene.*
- *Satsing på el-/lavutslippskjøretøy, bioenergi, sol og jordvarme.*
- *Øke karbonopptak gjennom skogbrukstiltak og klimasmart landbruk.*
- *Opprettholde Trysil som bærekraftig reisemål og få flere miljøsertifiserte virksomheter.*
- *Klimatilpasning gjennom bedre overvannshåndtering og arealplanlegging.*

Reguleringsplaner

Planområdet er ikke tidligere regulert.

Pågående planarbeid i kommunene

Det er per nå ikke kjent at det pågår annen reguleringsplanlegging i direkte tilknytning til planområdet, men dette vil avklares nærmere i dialog med planmyndigheten og gjennom varslingsprosessen.

Nasjonale retningslinjer og strategier

Nasjonale strategier for vindkraft i Norge er i 2025 preget av en balansegang mellom økt satsing på fornybar energi og hensynet til lokalsamfunn, natur, annen arealutnyttelse, reindrift og en rettferdig fordeling av ressurser. Tiltaket følger nasjonale føringer for klima og energi, med vekt på grønn omstilling, forsyningssikkerhet og elektrifisering.

Noen sentrale strategier er nevnt nedenfor:

- FNs bærekraftsmål, særlig mål 7 (ren energi for alle), mål 8 (anstendig arbeid og økonomisk vekst), mål 11 (bærekraftige byer og lokalsamfunn), mål 13 (stoppe klimaendringene) og mål 15 (Livet på land)



Figur 8 Oversikt over Hafslund AS sine prioriterte bærekraftsmål. Kilde: Hafslund.



- Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging (KDD 2023)
- Statlige planretningslinjer for klima og energi (KDD 2024)
- Vindkraftmeldingen (Meld. St. 28 2019–2020) og regjeringens ambisjoner om økt fornybar kraftproduksjon og kraftberedskap
- Retningslinjer for planlegging og lokalisering av vindkraftanlegg (OED 2007)
- Oppdatert kunnskapsgrunnlag om landbasert vindkraft (NVE 2024)

Tiltaket søker å bidra til omstilling til fornybar energiproduksjon, redusert klimagassutslipp, og bærekraftig næringsutvikling, og er dermed i tråd med både nasjonale og regionale energi- og klimamål. Dette samsvarer også med regionale og lokale strategier som *Regional plan for klima, energi og miljø* fra 2023 og *Kommunedelplan for klima og energi* fra 2021:

- Grønn industri og elektrifisering
- Økt tilgang til kraft for samfunnsutvikling og arbeidsplasser
- Økt nettkapasitet
- Inntektskilde for kommunen
- Robust og fremtidsrettet arealbruk

Samtidig må tiltaket sees i sammenheng med andre viktige arealinteresser, og det legges særlig vekt på:

- Vurdering av virkningene for naturmangfold, jakt og friluftsliv
- Behov for samordning med fremtidige tiltak for nettilknytning og infrastruktur
- Det er per nå ikke kjent at det pågår annen reguleringsplanlegging i direkte tilknytning til planområdet, men dette vil avklares nærmere i dialog med planmyndigheten og gjennom varslingsprosessen.
- Sikre samordning med andre arealinteresser og planer, inkludert eventuell nettilknytning og fremtidige kraftledningsprosjekter

2.9 Vesentlige interesser som berøres av planinitiativet (jf. forskr. § 1- h)

Konsekvensutredningen som skal utarbeides i plan- og konsesjonsprosessen skal avklare konsekvenser av tiltaket, herunder også mulige miljøvirkninger på svensk side. De kartlagte konsekvensene skal benyttes aktivt for å begrense skadevirkninger av anlegget, og har tydelig fokus på avbøtende tiltak.

Selv om konsekvensene av ny arealbruk er utredet på overordnet nivå i områdereguleringen, skal detaljert utforming av vindkraftanlegget skje i konsesjonen og etterfølgende detaljplaner etter energiloven. Det vil derfor være nødvendig å utrede konsekvenser av det konkrete



vindkrafttiltaket på tiltaksnivå, og dermed også som hovedregel være hensiktsmessig å gjøres i en felles konsekvensutredning.

Følgende tema vil være sentrale i konsekvensutredningen (listen er ikke uttømmende):

Landskap

Landskapspåvirkning er et stort og viktig tema. Synlighet er en sentral del av utredningen på landskap. Høye vindturbiner er synlige over et stort område. Turbinene er høye for å fange mest mulig vind, og dermed generere mest mulig energi i et begrenset inngrep. Dette gjør at de også blir godt synlige. Vindturbiner vil ha hinderlys for å sikre tryggere navigasjon for luftfart. I konsekvensutredningen skal det illustreres hvordan anlegget vil fremstå, fra ulike steder og avstander. Effekten av sol og skygge og lysreflekser knyttet til vingenes bevegelser vil også bli vurdert.

Støy

Støy fra vindturbiner oppstår først og fremst ved at turbinbladene skjærer luften. Støynivået avhenger i hovedsak av bladutforming og turbulens. I tillegg kan vindturbinene avgi maskinstøy fra gir, generatorer og vifter. Lyden er bredspektret og kan inkludere både lavfrekvent lyd (infralyd under 20 Hz) og den typiske «svisje»-lyden i mellomfrekvenser. I enkelte tilfeller kan såkalt rentonestøy oppstå, som oppleves mer forstyrrende enn bredspektret støy.

Ifølge NVEs konsesjonspraksis legges det til grunn en anbefalt minsteavstand fra støyfølsom bebyggelse på fire ganger vindturbinens totalhøyde¹. Videre er den anbefalte grenseverdien for støy ved boliger og annen støyfølsom bebyggelse satt til Lden 45 dB (dB), jf. Miljødirektoratets veileder M-2061².

For Borveggen vindkraftverk ligger nærmeste bebyggelse mer enn 1 km fra planområdet. Erfaring tilsier at støy fra vindturbiner normalt ikke utgjør et vesentlig problem i denne avstanden. Dette vil dokumenteres i reguleringsplanprosessen og støy er et viktig tema i konsekvensutredningen.

Støy kan også påvirke fugl og annet dyreliv, og dermed medføre noe redusert habitatkvalitet i nærområdet til vindturbinene. Dette vil vurderes nærmere under tema naturmangfold i konsekvensutredningen.

Naturmangfold

Planområdet for Borveggen ligger i et sammenhengende naturområde, dominert av barskog (lav, middels og høy bonitet) og partier med gammel naturskog. Området inneholder også både grunn myr (<100 cm torvlag) og dyp myr (>100 cm torvlag), naturtyper som kan være særlig sårbare for inngrep (NIBIO Kilden).

Innenfor planområdet er det ifølge naturbasekart fra Miljødirektoratet nylig registrert menneskelige observasjoner av brunbjørn (sterkt truet). I tillegg er det registrert elgtrekk, leveområder for småvilt, samt trekkveier for skogsfugl. Området er også viktig for skogsfugl og rovfugl. Den kommende konsekvensutredningen kan avdekke et større arts mangfold, inkludert forekomster av truede arter.



Brunbjørn og gammel naturskog vurderes som særlig sensitive forhold, og vil derfor bli gitt høy prioritet i den videre konsekvensutredningen. Utredningen skal kartlegge og vurdere disse verdiene grundig, og plassering av turbiner, adkomstveger og teknisk infrastruktur skal i størst mulig grad unngå de mest sårbare arealene. Dersom konfliktnivået viser seg å være høyt, vil alternative plasseringer og avbøtende tiltak bli vurdert.

Konsekvensutredningen vil ligge til grunn for endelig plassering av vindturbiner, veier, trafostasjon og annen nødvendig infrastruktur. Målet er at anlegget skal gi så små konsekvenser for naturverdiene som mulig.

Friluftsliv

Ifølge Trysil kommunes kartbase finnes flere temalag for friluftsliv, som merkede tur- og friluftruter, skiløyper, snøscooterløyper, samt statlige sikrede friluftsområder. Ingen av disse er registrert innenfor planområdet, og tiltaket vurderes derfor ikke å berøre viktige definerte friluftslivsområder direkte.

Samtidig er friluftsliv en sentral interesse i Trysil kommune. Kommuneplanens samfunnsdel 2023–2034 legger vekt på tilrettelegging for helårsaktiviteter og gode møteplasser for tur og naturopplevelser som en del av folkehelsen, ([Trysil kommune, 2023](#)). I tillegg revideres kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet (2025–2033), der friluftsliv løftes fram som et tydelig tema. Planprogrammet fastslår at kommunen har store områder egnet for friluftsliv, og at det er behov for kartlegging og sikring av både eksisterende og nye områder for å møte framtidige behov ([Trysil kommune, 2024](#)).

Denne politiske og planfaglige forankringen gir et klart premiss for at planarbeidet må vurdere friluftslivsinteresser, både i hvordan tiltaket kan påvirke dagens bruk, og i hvordan eventuell tilrettelegging kan utformes. Fremtidige muligheter og virkninger vil derfor drøftes nærmere i videre planarbeid og konsekvensutredningen.

Planområdet benyttes i dag til jakt, først og fremst elgjakt gjennom organiserte jaktlag. Det forekommer også småviltjakt, særlig på skogsfugl og hare. Terrenget med produktiv barskog og myrdrag gir gode leveområder for hjortevilt og småvilt. Jaktutøvelsen er en del av den tradisjonelle bruken av utmark i Trysil og representerer både en kultur- og næringsverdi.

For friluftslivet kan vindkraft oppleves som negativt på grunn av støy, skyggekast, veianlegg og visuelle virkninger av høye vindturbiner. I perioder om vinteren kan iskast gi ferdselsrestriksjoner i gitte avstander fra turbinene. Friluftsliv, herunder jakt, vil derfor være et tema som utredes nærmere i konsekvensutredningen.

Som en del av medvirknings- og utredningsprosessen er det viktig å ha god dialog med berørte parter for eksempel lokale jakt- og friluftslag, DNT, grunneiere og andre aktører med interesser i bruk av området.

Friluftsliv, herunder jakt, er et tema som vil utredes i konsekvensutredningen.

Kulturminner

Ifølge Riksantikvarens kulturminnedatabase Askeladden er det per i dag ikke registrert automatisk fredete kulturminner eller nyere tids kulturmiljøer innenfor planområdet (Askeladden). Det er imidlertid kjent at Trysil kommune har rik kulturhistorie knyttet til



skogbruk, jakt og fangst, blant annet i form av fangstgroper, kullgroper, setervoller og skogfinske kulturspor i nærområdene.

I kommuneplanens samfunnsdel 2023–2034 vektlegges kultur og kulturarv som en viktig del av lokal identitet og samfunnsutvikling ([Trysil kommune, 2023](#)). Videre er Finnskogen Natur- og kulturpark (FNK) og skogfinske interesser sentrale regionale aktører som arbeider for bevaring og synliggjøring av kulturhistoriske verdier i området.

Selv om det ikke er påvist registrerte kulturminner i planområdet, er temaet en del av en konsekvensutredning. Dette innebærer kartlegging av eventuelle ukjente kulturminner og en vurdering av tiltakets virkninger på kulturmiljø, landskap og tradisjonell bruk av utmark.

Som en del av medvirkningsprosessen vil det være aktuelt å ha dialog med berørte parter og fagmiljøer, herunder Innlandet fylkeskommune, Statsforvalteren i Innlandet, Finnskogen Natur- og kulturpark, samt lokale lag og organisasjoner. Eventuelle funn eller hensyn skal ivaretas i videre planlegging og i konsesjonsprosessen.

Skog og skogbruk

Planområdet består i hovedsak av barskog med lav, middels og høy bonitet, samt flere myrområder, blant annet Sætermyra og Bustmyra. Skogen domineres av gran og furu, og det finnes partier med gammel naturskog av høy økologisk verdi. Området fremstår som et typisk skog- og myrlandskap.

Skogressursene har lokal betydning for skogbruket, og nye adkomstveger kan gi bedre tilgang for drift. Samtidig er myrarealene viktige karbonlagre og naturverdier, og både myr og gammel naturskog er sårbare for tekniske inngrep.

2.10 Hvordan samfunnssikkerhet skal ivaretas, blant annet gjennom å forebygge risiko og sårbarhet (jf. forskr. § 1-i)

Det skal utarbeides en ROS-analyse som vedlegg til områdereguleringsplanen. ROS-analysen utarbeides i tråd med kravene gitt i plan- og bygningsloven § 4-3 og veiledningsmateriale fra Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB). I ROS-analysen skal det vurderes hvorvidt den planlagte utviklingen av planområdet vil medføre endret risiko for mennesker, miljø og/eller materielle verdier. Både anleggsfase og driftsfase skal vurderes.

Foreslåtte tema for ROS-analyse:

- Naturfare: skred, flom, erosjon, drenering, geotekniske forhold og hydrologi.
- Tekniske hendelser og sikkerhet: sikkerhetssoner, skilting, midlertidig stenging, brannfare og iskast.
- Forurensning: håndtering av olje og kjemikalier, betongvann, oppsamlingsutstyr og beredskap.
- Brannberedskap: gnistkontroll og varmt arbeid, sløkkerressurser, tilkomst for brannvesen, varslingsrutiner.



- Friluftsliv og arealbruk: hensyn til jakt, friluftsliv og skogbruk, tidsstyring av arbeid, varsling og merking, midlertidige restriksjoner.

2.11 Hvilke berørte offentlige organer og andre interesser som skal varsles om planoppstart (jf. forskr. § 1- j)

Planoppstart skal varsles i tråd med plan- og bygningsloven § 12-8 og forskriftens krav til medvirkning. Det legges opp til at listen over høringsinstanser og berørte parter fastsettes i samarbeid med Trysil kommune i forkant av kunngjøring. Varsling vil skje både gjennom annonse i lokal avis og elektronisk kunngjøring på kommunens nettsider, i tillegg til direkte varsel til relevante myndigheter, organisasjoner og berørte grunneiere og naboer.

Det tas utgangspunkt i en bred vurdering av berørte interesser, herunder naturmangfold, friluftsliv, kulturmiljø, energiforsyning, forsvar, arealbruk og samfunnssikkerhet. Listen er ikke uttømmende, og andre relevante hensyn kan også bli vurdert i planprosessen. Det legges også vekt på grenseoverskridende hensyn og miljøvirkninger, da planområdet ligger nært riksgrensen mot Sverige og et naturreservat på svensk side.

Aktuelle instanser og interessenter som foreslås varslet om planoppstart inkluderer:

- NVE
- Elvia
- Statsforvalteren i Innlandet
- Innlandet fylkeskommune
- Naturvernforbundet
- DNT
- Forsvaret
- Skogeierlaget
- Midt-Hedmark brann- og redningsvesen IKS
- Berørte grunneiere
- Naboer
- FNK – Finnskogen Natur- og kulturpark
- Nerby Käiväräinen Skogfinske tjenester
- Skogfinske interesser i Norge
- FNF Innlandet
- Malung kommun i Sverige
- Nabokommuner til Trysil (Engerdal, Rendalen, Åmot, Elverum og Våler)
- Søre Trysil grendeutvalg
- Birdlife Norge Trysil lokallag



2.12 Samarbeid og medvirkning fra berørte fagmyndigheter, grunneiere, festere, naboer og andre berørte (jf. forskr. § 1- k)

For å sikre bred medvirkning gjennomføres det to offentlige høringer: én ved oppstart av planarbeidet og én når et planforslag er klart for behandling i kommunens planutvalg. Varsling skjer gjennom annonse i lokalavis, kommunens nettsider og brev til aktuelle høringsinstanser, basert på kommunens oversikter.

Av NVEs Konesesjonsveileder for vindkraftverk på land fremgår det at NVE ønsker å motta kopi av planinitiativet. NVE ønsker at kommunen tar kontakt med dem når de har mottatt et planinitiativ for å avklare hvordan planarbeidet og konsesjonsbehandlingen kan samordnes. NVE ønsker også avklaring om de skal delta på oppstartsmøtet som arrangeres i henhold til kommunens planprosess. De mener dette vil være hensiktsmessig i de fleste saker.

Medvirknings- og samrådsprosess bør drøftes og avklares med Trysil kommune, i første omgang i oppstartsmøte. Et godt verktøy for medvirkning kan i disse prosessene være samrådsgrupper i konsekvensutredningsfasen. Det skal og avholdes folkemøte ved høring av melding og planprogram.

Tiltakshaver har inngått, eller er i prosess med å inngå, avtaler med alle grunneiere innenfor planområdet. Grunneierne involveres løpende i spørsmål om planutforming, plassering av tiltak og bruk av arealer som fortsatt skal benyttes til skogbruk, jakt og friluftsliv.

Åpenhet mot og involvering av lokalsamfunnet: Prosjektet er presentert i Trysil kommunestyre vår 2025. Informasjon om prosjektet vil løpende deles gjennom prosjektets nettside og ev. andre digitale kanaler. Tiltakshaver vil være til stede i Trysil med prosjektkontor, der innbyggere, organisasjoner og næringsaktører kan få informasjon og stille spørsmål.

Samspill med organisasjoner og myndigheter: Det legges opp til bred og løpende dialog med berørte interesser, herunder DNT, Naturvernforbundet, FNF Innlandet, lokale jakt- og friluftslag m. flere for å få fram innspill, bekymringer og forslag til tilpasninger eller avbøtende tiltak, også i tillegg til en eventuell konsekvensutredningsfase. Det legges videre opp til god dialog og involvering med Innlandet fylkeskommune, Statsforvalteren, NVE og Forsvaret for å ivareta statlige og regionale interesser.

Grenseoverskridende miljøkonsekvenser: Siden planområdet grenser til Sverige, skal svenske myndigheter involveres i tråd med Espoo-konvensjonen.

Det legges særlig vekt på barn og unges medvirkning, og at barn og unges perspektiver blir ivaretatt, blant annet gjennom samarbeid med ungdomsråd eller skoler i kommunen, og deltakelse i samråd i forbindelse med en konsekvensutredning. Det vil også legges til rette for digitale medvirkningsverktøy og åpne møteplattformer, slik at både lokale og grenseoverskridende interesser (Sverige, jf. Espoo-konvensjonen) kan delta på en enkel og tilgjengelig måte.

2.13 Vurdering om planen er omfattet av forskrift om konsekvensutredninger, og hvordan kravene i tilfelle vil kunne bli ivaretatt (jf. forskr. § 1- l)

Planinitiativet gjelder et vindkraftverk som omfattes av forskrift om konsekvensutredninger (FOR-2017-06-21 nr. 854), jf. § 6 første ledd bokstav a, som omfatter områdereguleringer for tiltak som nevnt i vedlegg I. Det skal derfor utarbeides et planprogram, i henhold til plan- og

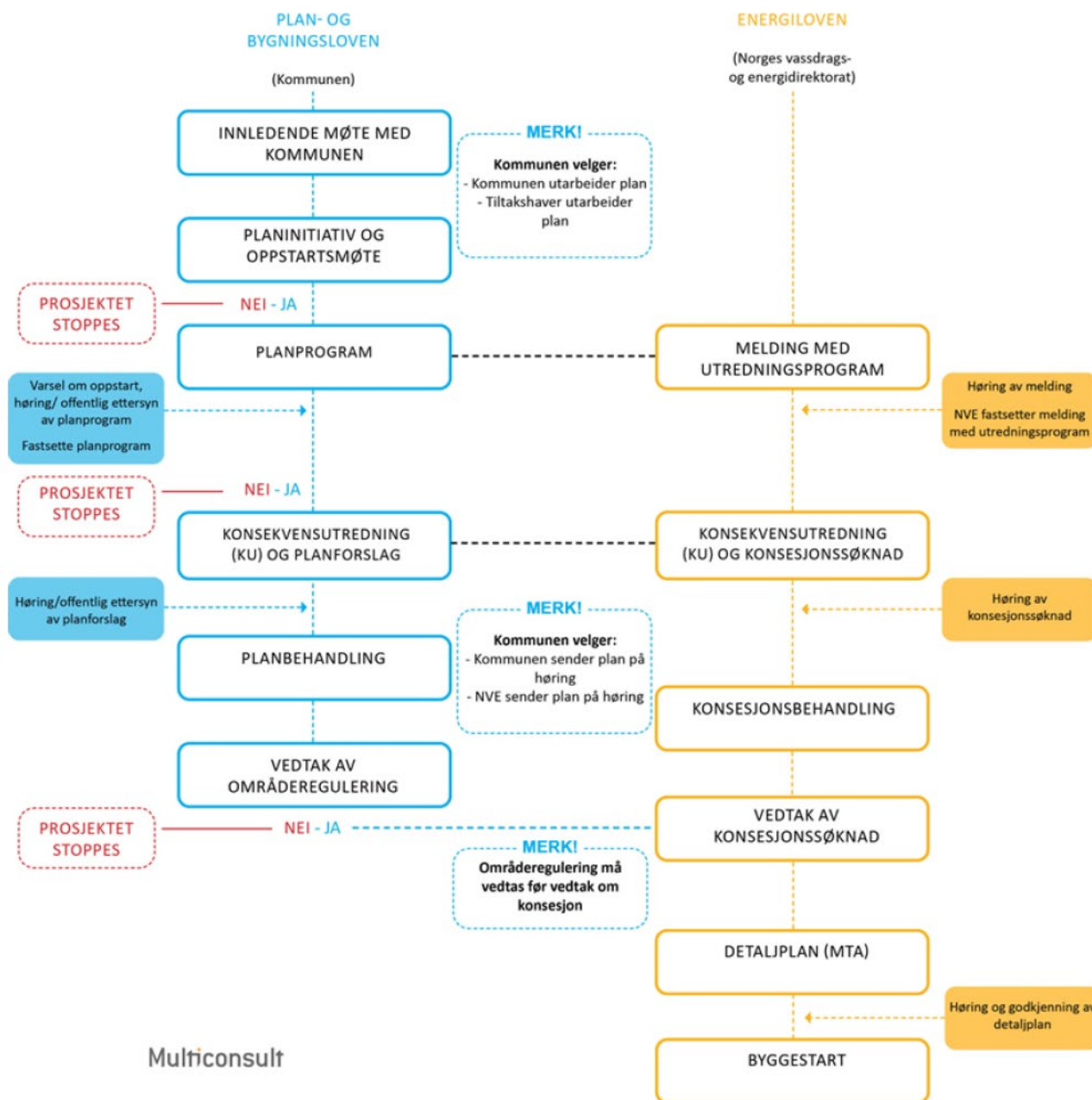


bygningsloven § 4-1. Et vindkraftverk med installert effekt over 10 MW skal også konsekvensutredes iht. krav i plan- og bygningsloven kapittel 14 og forskrift om konsekvensutredninger § 6 bokstav c, jf. vedlegg I punkt 28.

Det skal for Borveggen vindkraftverk derfor utarbeides melding / planprogram. Krav til innhold i planprogram og melding med utredningsprogram er fastsatt i KU-forskriftens § 14. I energilovsprosessen er det krav om utredningsprogram jf. Energiloven §2-1 og plan- og bygningsloven § 14-2. Konsekvensutredninger i plan- og bygningsprosessen vil bli koordinert med utredningsprogrammet etter energiloven for å belyse alle relevante klima- og miljøtema for et eventuelt tiltak.

Den videre planprosessen vil gjennomføres i dialog med Trysil kommune og NVE. Melding med konsekvensutredningsprogram og konsesjonssøknaden etter energiloven vil også sendes på høring med tilhørende medvirkningsprosess.

Plan- og utredningsprosessen etter plan- og bygningsloven kan samordnes med konsesjonsbehandling etter energiloven, jf. KU-forskriften § 19. En slik samordning skal sikre en helhetlig vurdering av miljø- og samfunnsvirkninger, og har klare fordeler. I en vindkraftsak vil samordning kunne gå ut på å høre melding og planoppstart sammen, utarbeide et felles plan- og utredningsprogram, gjennomføre felles KU for de to prosessene og felles høring av planforslag og konsesjonssøknad.

VINDKRAFT PÅ LAND
LOVENDRING

Figur 9 Figuren over viser framgangsmåten for utarbeidelse og behandling av områdereguleringsplan og konsesjonssøknad etter lovendringen i plan- og bygningsloven og energiloven i 2023. Kilde: Multiconsult.



Planprogrammet, som skal fastlegges av kommunestyret, og KU-programmet, som fastsettes av NVE, setter rammene for hvilke temaer som skal utredes i konsekvensutredningen, hvilken metodikk som forutsettes benyttet og hvilke kvalitetskrav som stilles til utredningene. Plan- og KU-programmet blir dermed viktig for kvaliteten på beslutningsgrunnlaget for senere vedtak. Et felles plan- og KU-program kan derfor være fordelaktig, og vil gi et godt grunnlag for en helhetlig vurdering.

For Borveggen vindkraftverk vurderes særlig følgende tema som relevante for utredning (listen er ikke uttømmende):

- Flom, skred og overvann
- Klimatilpasning
- Samfunnssikkerhet
- Landskap
- Kulturminner og kulturmiljø
- Naturmangfold
- Støy
- Skyggekast
- Vann- og grunnforurensning
- Lokalt- og regionalt næringsliv
- Friluftsliv
- Skogbruk
- Forsvaret
- Klima
- Jakt

Det tas endelig stilling til utredningstemaer, og hvordan ev. utredninger skal gjennomføres i fastsatt planprogram, eventuelt felles plan- og KU-program.



3 Referanser

Kraftsituasjonen i Sør-Østerdal Kunnskapsgrunnlag - Utredning for Sør-Østerdal Interkommunale politiske råd – SØIPR

[PowerPoint-presentasjon](#)

6 kloke industrinettverk

[6Kloke](#)

Kraftløftet (LO/NHO) 2023

<https://www.nho.no/tema/energi-miljo-og-klima/kraftloftet/>

Miljødirektoratets naturbasekart

<https://geocortex02.miljodirektoratet.no/vertigisstudio/web/?app=a3a09afee5c24c459c53a9a9ff0915f1>

Artsdatabanken – Kunnskapsbank for naturmangfold

<https://artsdatabanken.no/>

Arealbrukskart fra NIBIO

<https://kilden.nibio.no/?topic=arealinformasjon&zoom=0.4&x=284337.75&y=7219344&bgLayer=graa tone>

Miljødirektoratets veileder om behandling av støy i arealplanlegging: M-2061

<http://miljodirektoratet.no/ansvarsomrader/forurensning/stoy/for-myndigheter/veileder-om-behandling-av-stoy-i-arealplanlegging/>

Regional plan for klima, energi og miljø. Innlandet fylkeskommune juni 2023.

<https://innlandetfylke.no/tjenester/plan-statistikk-og-folkehelse/regionale-planer-og-strategier/regional-plan-for-klima-energi-og-miljo/>

Kommunedelplan for Klima og energi 2021 – 2030

<https://www.trysil.kommune.no/f/p1/ie1a3cc1c-c34d-4bdd-a821-46d32bb8a0c6/kommunedelplan-for-klima-og-energi-2021-2030.pdf>



Trysil kommune planstrategi 2024 – 2027

<https://www.trysil.kommune.no/tjenester/plan-bygg-og-eiendom/plan/planstrategi-2024-2027/>

FNs bærekraftsmål, særlig mål 7 (ren energi for alle) og mål 13 (stoppe klimaendringene)

<https://fn.no/om-fn/fns-baerekraftsmaal>

Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging (KDD 2023)

<https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/nasjonale-forventninger-til-regional-og-kommunal-planlegging-20232027/id2985764/>

Statlige planretningslinjer for klima og energi (KDD2024)

<https://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/2024-12-20-3359>

Vindkraftmeldingen (Meld. St. 28 2019–2020) og regjeringens ambisjoner om økt fornybar kraftproduksjon og kraftberedskap

<https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/meld.-st.-28-20192020/id2714775/>

Lokale ringvirkninger av Odal vindkraftverk – Thema consulting – 04.12.2023

<https://thema.no/rapporter/odal-vindkraftverk-gir-ringvirkninger-for-naeringslivet-i-vertskommunen/>

Endringer i energiloven og plan- og bygningsloven (Prop. 111L) – 28.04.2023

<https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/prop.-111-l-20222023/id2974109/>

Oppdatert kunnskapsgrunnlag om landbasert vindkraft (NVE 2024)

<https://www.nve.no/energi/energisystem/vindkraft-paa-land/nasjonal-ramme-for-vindkraft/oppdatert-kunnskapsgrunnlag/>

Planlegging og konsesjonsbehandling av vindkraftanlegg på land – 27.08.2024

<https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/planlegging-og-konsesjonsbehandling-av-vindkraftanlegg-pa-land/id3051373/>

Konsesjonsveileder for vindkraftverk på land (NVE 2025)

<https://veiledere.nve.no/konsesjonsveileder-for-vindkraftverk-pa-land/praktisk-informasjon/>



Hafslund AS sine bærekraftsmål

<https://www.hafslund.no/no/om-oss/baerekraft-i-hafslund>

Støy fra vindturbiner oppstår først og fremst ved at turbinbladene skjærer luften. Støynivået avhenger i hovedsak av bladutforming og turbulens. I tillegg kan vindturbinene avgi maskinstøy fra gir, generatorer og vifter. Lyden er bredspektret og kan inkludere både lavfrekvent lyd (infralyd under 20 Hz) og den typiske «svisje»-lyden i mellomfrekvenser. I enkelte tilfeller kan såkalt rentonestøy oppstå, som oppleves mer forstyrrende enn bredspektret støy.

Ifølge NVEs konsesjonspraksis legges det til grunn en anbefalt minsteavstand fra støyfølsom bebyggelse på fire ganger vindturbinens totalhøyde¹. Videre er den anbefalte grenseverdien for støy ved boliger og annen støyfølsom bebyggelse satt til Lden 45 dB (dB), jf. Miljødirektoratets veileder M-2061².

For Borveggen vindkraftverk ligger nærmeste bebyggelse mer enn 1 km fra planområdet. Erfaring tilsier at støy fra vindturbiner normalt ikke utgjør et vesentlig problem i denne avstanden. Det vil likevel utarbeides et støysonkart i reguleringsplanprosessen som viser hvordan beregnet støy sprer seg i terrenget rundt turbinene.

Støy kan også påvirke fugl og annet dyreliv, og dermed medføre noe redusert habitatkvalitet i nærområdet til vindturbinene. Dette vil vurderes nærmere under tema naturmangfold i konsekvensutredningen.

Fotnoter

1. NVE (2025): *Konsesjonsveileder for vindkraftverk på land*.
2. Miljødirektoratet (2014): *Veileder om behandling av støy i arealplanlegging (M-2061)*.